

CUADERNOS DE TEMAS CONTEMPORÁNEOS DE MEDIO ORIENTE

LA CRISIS DE LAS PERSONAS SIRIAS REFUGIADAS EN LÍBANO: CONSECUENCIAS Y RETOS

Alma Estefanía Levy Mora



Universidad Nacional Autónoma de México

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

ENRIQUE LUIS GRAUE WIECHERS • *Rector*

LEONARDO LOMELÍ VANEGAS • *Secretario General*

LUIS AGUSTÍN ÁLVAREZ ICAZA LONGORIA • *Secretario Administrativo*

ALFREDO SÁNCHEZ CASTAÑEDA • *Abogado General*

SOCORRO VENEGAS PÉREZ • *Directora General de Publicaciones
y Fomento Editorial*

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

CAROLA GARCÍA CALDERÓN • *Directora*

PATRICIA GUADALUPE MARTÍNEZ TORREBLANCA • *Secretaria General*

JUAN MANUEL LÓPEZ RAMÍREZ • *Secretario Administrativo*

ELVIRA TERESA BLANCO MORENO • *Jefa del Departamento de Publicaciones*

LA CRISIS DE LAS PERSONAS
SIRIAS REFUGIADAS EN LÍBANO:
CONSECUENCIAS Y RETOS



ALMA ESTEFANÍA LEVY MORA



Universidad Nacional Autónoma de México



Esta investigación, arbitrada a “doble ciego”, por especialistas en la materia, se privilegia con el aval de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México.

Este libro fue financiado con recursos de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico de la Universidad Nacional Autónoma de México, mediante el proyecto “Cuadernos de Temas Contemporáneos de Medio Oriente”, con número de registro PE300218 del Programa de Apoyo a Proyectos para la Innovación y Mejoramiento de la Enseñanza (PAPIME), coordinado por Moisés Garduño García y Jaime Alberto Isla Lope.

La crisis de las personas sirias refugiadas en Líbano: consecuencias y retos

Primera edición: ?? de ??????, 2021

Reservados todos los derechos conforme a la ley.

D.R. © 2021 Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, C.P. 04510, México, D.F.

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Circuito “Maestro Mario de la Cueva” s/n, Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, C.P. 04510, CDMX.

Oficina del Abogado General
Dirección General de Asuntos Jurídicos
ISBN: 978-607-30-????-?

“Queda prohibida la reproducción parcial o total, directa o indirecta, sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales”.

Impreso y hecho en México / *Made and printed in Mexico*

CONTENIDO



INTRODUCCIÓN	7
1. REFLEXIONES ACERCA DE LA MIGRACIÓN FORZADA Y SUS PARTICULARIDADES EN LA REGIÓN	11
2. LAS PERSONAS REFUGIADAS SIRIAS EN EL LÍBANO	21
3. REACCIONES Y RESPUESTAS ANTE LOS PROBLEMAS HUMANITARIOS EN LÍBANO DERIVADOS DE LA CRISIS EN SIRIA	43
CONCLUSIONES	57
FUENTES BIBLIOGRÁFICAS	63

INTRODUCCIÓN



En el estudio de la disciplina de las Relaciones Internacionales, una de las quejas más frecuentes a la que se enfrentan estudiantes y docentes, es la falta de textos que aporten una mirada actual, que permitan un análisis de las coyunturas y que fomenten la discusión de la cambiante realidad en las asignaturas. Si bien es cierto que se espera que los estudiantes sean personas capaces de analizar y entender la realidad, ello no es posible sin que se conozcan los sucesos y procesos históricos. Si se estudiase únicamente la actualidad, los análisis resultantes no tendrían los elementos ni la profundidad necesaria para aportar algo realmente sólido a ésta y otras disciplinas y no podrían entenderse muchos factores.

Para el estudio del Medio Oriente, así como el de cualquier otra región desde nuestra disciplina, es indispensable conocer la historia, la cultura y el bagaje político e ideológico en el que se ha desarrollado hasta nuestros días. Se recomienda ampliamente adentrarse al análisis y comprensión de los sucesos históricos, en particular del Líbano y de Siria en este caso, desde antes de que se constituyeran como Estados a la actualidad, para poder entender la simbiosis y la dicotomía que caracteriza la relación entre ambos.

La Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) está produciendo textos novedosos e importantes para que las

nuevas generaciones no quiten la vista de la región y aporten miradas frescas y renovadoras a su estudio, sin perder de vista los procesos históricos y el análisis fundamentado.

Los temas que pueden estudiarse y explorarse en la región, son de una amplitud infinita, así como lo son los enfoques desde los cuales se pueden explorar, como los estudios de género, los estudios de caso, los análisis económicos, la geopolítica, los análisis a partir de las leyes locales y/o los marcos internacionales, la perspectiva teórica, etcétera, así como también son infinitas las combinaciones que pueden hacerse y las delimitaciones de los temas de estudio. Sin embargo, a través de la disciplina de las Relaciones Internacionales resulta preocupante ver cómo las migraciones han sido poco estudiadas, aun cuando no son un fenómeno nuevo. Este tema ha sido dejado en manos de la sociología y de los estudios de migración forzada que proliferan mucho más en Estados Unidos y en Europa, por lo que en México existe mucho qué hacer para producir estudios de calidad en el idioma.

Podría pensarse que el tema concierne mucho más a otras disciplinas y a otras ciencias como la demografía o la sociología; no obstante, desde el punto de vista de las Relaciones Internacionales, resulta muy interesante analizar, por ejemplo, cómo la concepción estatal con los elementos de “territorio, población y gobierno” está rebasada, pues las familias se organizan a ambos lados de las fronteras y cómo los Estados deciden respetar los derechos de una persona o no según su nacionalidad, género, clase social y raza, aun cuando eso va en contra de la universalidad de los derechos humanos.

Las personas tienen el derecho a elegir migrar o no migrar, por las razones que sean, ya sea que estén buscando mejorar su situación económica, que estén huyendo de alguna situación que pone en peligro sus vidas, que hayan tenido que moverse por alguna situación ambiental, política o que enfrenten persecución o peligro por su identidad, entre muchas otras causas. Es sabido que las fronteras no detienen a las personas, que hoy

en día se habla de familias transnacionales, de diásporas, de naciones que se organizan a ambos lados de las fronteras, y los derechos humanos están por encima de todo límite territorial establecido.

Conciérne a nuestra disciplina conocer el marco en el que el Derecho internacional ampara estas situaciones: los derechos humanos, así como los cuestionamientos más importantes que se hacen a las políticas migratorias a nivel mundial, las problemáticas de las personas desplazadas y refugiadas en todo el mundo, además de las nuevas propuestas en materia de solución a corto, mediano y largo plazo a las problemáticas, como es la atención humanitaria, la repatriación, el reasentamiento y la resiliencia en el caso de las personas refugiadas. Así también conciérne a nuestra disciplina incidir en que las políticas públicas locales y los acuerdos regionales e internacionales se apeguen a estos estándares y respondan a las problemáticas.

Actualmente se observa el regreso de muchas políticas de derecha en Europa y en Estados Unidos; políticas discriminatorias, racistas y sin perspectiva de género; el recrudecimiento de la violencia y su normalización en la sociedad, particularmente en aquellas personas más jóvenes y el deterioro ambiental. Mientras que en algunos lugares del mundo las libertades humanas se amplían y se reconocen cada vez más, en otros lugares continúan sin reconocerse derechos fundamentales; o bien, las políticas implementadas conllevan un retroceso y oprimen aún más a las personas.

En ese sentido, la intensión de este breve texto consiste en invitar a que se estudien temas migratorios y de derechos humanos desde la disciplina con perspectiva de género; a mirar la gran variedad de fenómenos que se pueden analizar en la región del Medio Oriente más allá de la política y la economía; y en despertar el interés por otros temas menos revisados, así como el interés por la lectura y la reflexión. En esta investigación se revisan los conceptos y el marco necesario para la comprensión

y futuro estudio a profundidad de temas migratorios, particularmente de la migración forzada; se explicarán las condiciones de vida de las personas refugiadas sirias en Líbano, así como sus vulnerabilidades y sus necesidades; y se dará cuenta de las implicaciones de la *crisis de los refugiados* en Líbano, a partir de los retos políticos, económicos, sociales y humanitarios que enfrenta el país, tanto inmediatos como futuros. Finalmente, se evidenciará que la crisis en Siria es de carácter transnacional y se destacará el riesgo que corre Líbano de verse cada vez más inmerso en la misma.

1. REFLEXIONES ACERCA DE LA MIGRACIÓN FORZADA Y SUS PARTICULARIDADES EN LA REGIÓN



Para adentrarse en los estudios migratorios, el primer paso es comprender los conceptos básicos del fenómeno y entender que hay muchos tipos de migración, así como distintas formas de migrar. Migrar es un derecho humano, así como lo es el derecho a no migrar. Sin embargo, muchas personas se ven obligadas a salir de forma involuntaria de sus lugares de origen o de residencia por razones específicas y apremiantes. La *migración forzada* se refiere al movimiento de personas fuera de su lugar de origen o de residencia, ya sea temporal o permanente, bajo amenaza o presión de factores externos.¹ Dichos factores externos pueden ser muy diversos, incluyendo causas naturales o humanas que amenacen la supervivencia o la vida de las personas. La diversidad de migraciones forzadas de las que puede hablarse es grande; empero, en este texto la investigación se concentra en la migración forzada a raíz de conflictos sociopolíticos.²

¹ Definición de “Migración Forzada”, Irantzu Mendia, en *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*, Universidad del País Vasco [en línea]. Recuperado de <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/143> [Consulta: 24 de julio, 2018].

² De este tipo de migración forzada se reconoce que: “Las desigualdades sociales, las fricciones intergrupales y las controversias políticas abonan a la conflictividad social que empuja a familias, grupos y sectores sociales a abandonar sus lugares de origen. La violencia desatada por estos desequilibrios

En estas condiciones, las personas tienen dos alternativas para salvar sus vidas y sobrevivir: 1. Huir de su lugar de residencia o de origen sin salir del país; es decir, sin cruzar fronteras, o bien; 2. Salir del país hacia otro cercano o lejano buscando salvarse. En el primer escenario, estas personas reciben el nombre de *desplazadas*; en el segundo, se les llama *refugiadas*.³ Antes de ser consideradas como *refugiadas*, estas personas deben pasar por un procedimiento de evaluación y filtros para demostrar la situación de la que provienen y que otro Estado les reconozca o no como tales. Antes y durante el procedimiento, estas personas son llamadas *solicitantes de refugio*. Cuando el flujo de personas que huye de un país es representativo, cuando no son casos aislados y además se sabe que el país de donde provienen está enfrentando una situación peligrosa, se

puede provenir del Estado, guerrillas, paramilitares o ejércitos invasores. El conflicto es un reflejo de la frágil gobernabilidad y la pérdida de legitimidad de las instituciones y modelos de desarrollo. Algunas modalidades de este tipo migratorio están reconocidas en el derecho internacional bajo el rubro de asilo, refugio y desplazamiento, aunque no siempre los instrumentos protectores son asequibles para los afectados” (Humberto Márquez & Raúl Delgado, “Una perspectiva del sur sobre capital global, migración forzada y desarrollo alternativo”, *Migración y Desarrollo*, vol. 9, núm. 16, México, Red Internacional de Migración y Desarrollo, 2011, p. 23 [en línea]. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/660/66021591001.pdf> [Consulta: 20 de noviembre, 2014].

³ La definición aceptada por el ACNUR confirma que un refugiado es aquella persona que “Debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de su país; o que careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores no quiera regresar a él” (Naciones Unidas, ACNUR, *¿Quién es un Refugiado?* [en línea]. Dirección URL: <http://www.acnur.org/t3/a-quien-ayuda/refugiados/quien-es-un-refugiado/> [Consulta: 23 de noviembre, 2014]. Cabe agregar a esta definición que además, de acuerdo con ACNUR, “Un refugiado es un civil. Una persona que continúa buscando una acción armada contra su país de origen desde el país de asilo no puede ser considerada refugiado.”

considera que estas personas son *refugiados prima facie*, pues se da por hecho que estas personas tienen razones evidentes para salir de sus países y en muchas ocasiones se omiten estos procesos de identificación al no considerarse necesarios.

Para una mejor comprensión de estos términos y un conocimiento del marco de Derecho internacional que ampara a las personas bajo estas categorías, es importante conocer los documentos centrales que tratan el tema, siendo éstos la *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951* y el *Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados de 1967*. Ambos documentos constituyen el marco internacional básico existente en este tema. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) es el organismo de las Naciones Unidas (ONU) encargado de atender estos temas y de proveer ayuda humanitaria y herramientas de apoyo para estas personas. Desafortunadamente no existe un organismo internacional de éste ni de ningún tipo que vele por el bienestar de los desplazados, quienes al permanecer dentro de las fronteras de su país de origen o de residencia continúan bajo la jurisdicción del mismo. En este sentido, existen muchas discusiones acerca de los límites de la soberanía y la autodeterminación de un Estado cuando se conoce que pone en peligro la vida de su propia población.

A nivel mundial, hacia finales de 2019 se registraron un total de 79.5 millones de personas desplazadas forzadas; de las cuales, 26 millones son refugiadas; 45.7 millones son personas desplazadas internas; 4.2 millones de personas están solicitando asilo de diferentes nacionalidades y 3.6 millones de personas provienen sólo de Venezuela, han salido de su país y se encuentran en situaciones diversas. Las personas desplazadas forzadas internas y refugiadas, en su mayoría, provienen de Siria (6.6 millones), Venezuela (3.7 millones), Afganistán (2.7 millones), Sudán del Sur (2.2 millones) y Myanmar (1.1 millones).⁴ Los

⁴ *Figures at a Glance*, ACNUR. Recuperado de <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html> [Consulta: 12 de julio, 2020].

principales países de asilo de refugiados son: Turquía (con 3.6 millones de refugiados), Colombia (1.8 millones), Pakistán (1.4 millones), Uganda (1.4 millones) y Alemania (1.1 millones).⁵ Una de cada siete personas en Líbano es refugiada.

El 85% de las personas refugiadas y desplazadas forzadas se encuentran en países en desarrollo; un 73% son países vecinos de los lugares de origen de estas personas. Estos países no cuentan con recursos suficientes para su propia población, y mucho menos para personas refugiadas; y enfrentan condiciones que dificultan el acceso de los organismos internacionales a estas poblaciones para la prestación de la ayuda, la cual se complica aún más pues las organizaciones locales e internacionales normalmente no cuentan con el financiamiento suficiente. A pesar de sus carencias, los Estados receptores de personas refugiadas tienen las siguientes obligaciones:

- No expulsar ni devolver a estas personas al país del cual huyen o bien a cualquiera donde pueda correr riesgo su vida.
- No discriminar. Los Estados receptores deben garantizarles a estas personas el acceso a sus derechos económicos y sociales en la misma forma en que los reconoce y los garantiza a las personas extranjeras que ahí residen.
- Cooperar con el ACNUR y permitir reunificación familiar de cualquier persona a la que se le haya reconocido como refugiada con por lo menos su conyuge y sus hijas e hijos dependientes.⁶

⁵ *Idem.*

⁶ Para el reconocimiento/distinción sobre si una persona es o no un refugiado, el ACNUR establece que “Hablando en términos generales, la gente que solicita el estatuto de refugiado necesita señalar individualmente que su temor de persecución está bien fundado. Sin embargo, ha habido muchos casos de éxodos masivos y repentinos que han sido resultado de campañas de limpieza étnica u otros ataques a grupos enteros. La necesidad de proveer asistencia es a menudo extremadamente urgente y, por razones puramente prácticas, puede no ser posible llevar a cabo determinaciones individuales del estatuto de refugiado. En concreto, cuando ocurre que todos los miem-

Los Estados desde los cuales han huido las personas, han fallado en cumplir sus obligaciones con su población y ello representa un reto para la comunidad internacional y para la disciplina de las Relaciones Internacionales que no ha puesto suficiente atención en el estudio del tema, aun cuando las personas refugiadas y desplazadas han tenido y tienen un impacto muy importante en la política mundial y su curso. En muchas ocasiones, el estudio del tema no ha ido más allá de la revisión de archivos.⁷

EL ANÁLISIS DE LOS REFUGIADOS A PARTIR DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES

Los refugiados son una parte fundamental del proceso de formación del sistema estatal desde 1648 cuando con la Paz de Westfalia se vislumbró la noción de *jus emigrandi*, principio que significa que los ciudadanos de un Estado ganaban el derecho de salir de éste y convertirse en miembros de otro. Sin embargo, en la época de la Primera Guerra Mundial se utilizaron características como el lenguaje, la etnicidad y la religión, entre otros, como criterios excluyentes. Desde entonces, fue identificada la necesidad de protección internacional hacia miles personas.

Un buen ejemplo de estos antecedentes y primeros ejemplos de reconocimiento y atención a estas necesidades, es el del humanista y científico Fridtjof Nansen, quien ante la solicitud de la Sociedad de Naciones apoyó la repatriación de más de 400,000

bros de un grupo están huyendo por razones similares, puede ser apropiado declarar “determinación de grupo” del estatuto de refugiado, por lo que cada miembro del grupo será considerado como refugiado, *prima facie* –en otras palabras, en ausencia de una evidencia de lo contrario” (*¿Quién es un refugiado?*, ACNUR. *op. cit.*).

⁷ Alma E. Levy Mora, *Líbano frente a la crisis de los refugiados sirios: consecuencias y retos*, Tesis de Licenciatura, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 2017, p. 16.

prisioneros de guerra en 1920, labor llevada a cabo con éxito gracias a la cooperación de gobiernos y agencias voluntarias. En 1921, Nansen se convertiría en el primer Alto Comisionado para los Refugiados, puesto creado por la Sociedad de Naciones.⁸ Él sería reconocido por el llamado *Pasaporte Nansen* en beneficio de las personas refugiadas apátridas, entre otros grandes logros.

Más adelante, la Segunda Guerra Mundial evidenciaría la vigencia del problema y la necesidad aún más fuerte de contar con un organismo que atendiese a la población con necesidades de protección internacional. Aunque había dejado de existir la Sociedad de Naciones, la naciente Organización de las Naciones Unidas sería la responsable de la Convención de 1951 y de la creación de un organismo para atender las necesidades de estas personas: el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

A pesar de la existencia de este organismo y de marcos nacionales y de Derecho internacional, las razones que llevan a las personas a salir de sus hogares buscando salvar sus vidas continúan existiendo, además de que los Estados persisten en proteger sus fronteras entendiendo la migración como un tema de seguridad nacional y no como un tema humanitario, por lo que la vulnerabilidad de las personas en estas situaciones permanece y las violaciones a sus derechos humanos continúan ante la vista de la comunidad internacional.

Las Relaciones Internacionales deben tomar el tema como propio y dejar de relegarlo a otras disciplinas, pues los refugiados juegan un papel importante en temas de interés de cualquier internacionalista, como son las guerras, la paz, la multiculturalidad, la ciudadanía, la incidencia política, las relaciones bilaterales y multilaterales, las negociaciones, la geopolítica, la cooperación, el terrorismo y el papel de los actores no estatales.

⁸ *Fridtjof Nansen*, ACNUR [en línea]. Dirección URL: <http://www.acnur.org/el-acnur/eventos/premio-nansen-para-los-refugiados/fridtjof-nansen/> [Consulta: 15 de enero, 2017].

Las personas refugiadas son un fenómeno transnacional y su complejidad está en que sus necesidades traspasan fronteras, como también lo hacen las consecuencias de su desarrollo fuera de las condiciones adecuadas. De ahí que sea importante garantizar su acceso a la alimentación, a la educación, al trabajo digno, a la identidad y a la libertad de movimiento en un ambiente de respeto y empatía. Empero, se ha visto en muchas ocasiones que la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran se intensifica, siendo estas personas blanco de abusos y posibles objetivos de ataque por parte de los grupos armados. De hecho, continuamente se estudia la relación existente entre las personas refugiadas, las causas de su salida de su lugar de origen, el papel del Estado receptor y el papel de otros Estados y actores no estatales y la forma en que la interconexión de estos factores puede potenciar los conflictos o no. Además, se ha estudiado cómo la respuesta de los Estados receptores es en sí una decisión política.

En el sistema estatal en el que nos encontramos, suponemos que los Estados tienen la responsabilidad de garantizar el bienestar de las personas refugiadas que acogen en su territorio, y son pocas las ocasiones en que los Estados se hacen responsables de las personas refugiadas que se encuentran en un tercer país mediante el reasentamiento.⁹ El apoyo más usual que prestan estos terceros Estados, es la donación de recursos económicos, afirmando que así cumplen con su obligación humanitaria, sin que por ello compartan la carga real que asumen los Estados en desarrollo donde se encuentran la mayoría de estas personas refugiadas. A esto se refiere la asimetría de poder entre Norte y Sur en materia de personas refugiadas.

Las Relaciones Internacionales pueden analizar esta problemática a través del análisis del *biopoder*, definido como una

⁹ “La transferencia o reubicación de un refugiado del país donde buscó protección a un tercer país que ha aceptado admitirlo” (*Reasentamiento*, ACNUR [en línea]. Dirección URL: http://www.acnur.org/t3/que-hace/soluciones-duraderas/reasentamiento/?tx_ttnews [Consulta: 26 de junio, 2018].

práctica del Estado moderno, más allá de la violencia, para ejercer control sobre su población. En este tema los estudios de Hannah Arendt, Michel Foucault y Giorgio Agamben.¹⁰ A través de la biopolítica se analiza el manejo de la vida humana por los regímenes de autoridad y poder; se habla de biopoder como una ruptura o bien como una evolución del poder soberano, donde la tecnología permite gobernar los procesos humanos y concebirllos como las etapas de la vida y la reproducción de forma económica.

Para Agamben, por ejemplo, las personas refugiadas evidencian la ficción de los derechos humanos y se convierten en víctimas de las técnicas del Estado para la dominación de los sujetos. De tal forma, las personas refugiadas son los sujetos biopolíticos por excelencia, pues pueden encontrarse permanentemente en un “estado de excepción” viendo cómo sus derechos humanos son coartados por cuestiones legales y políticas.

EL CONFLICTO EN SIRIA Y LA CRISIS HUMANITARIA

En marzo de 2011 inició la guerra en Siria, luego de que levantamientos y protestas pacíficas en contra del régimen que fueron brutalmente reprimidas despertasen la indignación del pueblo. Además de la coyuntura de la mal llamada “primavera árabe”, ya existían en el país inconformidades, represión y descontento, que propiciaron las protestas iniciales y luego mayores levantamientos.

Durante medio siglo, el partido político Baaz había ejercido el control absoluto sobre Siria y había evitado el surgimiento de grupos de oposición o de alternativas políticas, aunque no había evitado que algunos grupos expresaran su desacuerdo. Ello se ha sumado a condiciones como la sequía que enfrenta el

¹⁰ Alexander Betts & Gil Loescher, *Refugees in International Relations*, Oxford University Press, 2011, p. 19.

país desde hace varios años y que ha devastado la agricultura del país, afectando su economía. Sería el arresto de un grupo de niños por escribir en la pared de su escuela el lema de las revueltas en Túnez, lo que desencadenaría la indignación del pueblo sirio y las protestas en contra del gobierno agresor y represor, iniciando entonces el 15 de marzo de 2011 los primeros levantamientos, a los cuales se irían sumando diversos actores como los grupos de oposición, intelectuales, jóvenes y desafortunadamente grupos salafistas.

Actualmente, la destrucción predomina en Siria; ciudades enteras han sido borradas del mapa, el gobierno ha atacado a su propia población con armas químicas y la paz no ha llegado; de hecho, es ahora un conflicto global, pues involucra los intereses de varias naciones y grupos. Se estima que como resultado de la guerra, han muerto aproximadamente 400,000 personas en Siria; sin embargo, se estima que la cifra real es muy superior debido a la dificultad de acceder a algunas zonas y de realizar un conteo más confiable.¹¹

Entre los grupos que buscan derrocar a Bashar Al-Assad, se encuentran combatientes civiles no organizados, combatientes organizados en grupos como el Ejército Libre Sirio (ELS), Hezbollah, grupos kurdos, así como grupos islamistas y yihadistas, como el DAESH¹² y el frente Al Nusra, que se fusionaría

¹¹ *7 preguntas para entender el origen de la guerra en Siria que lleva años desangrando al país*, BBC Mundo, 15 de abril, 2018. Disponible en línea. Dirección URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-37451282> [Consulta: 28 de julio, 2018].

¹² DAESH es el acrónimo con el cual se identificará al grupo conocido como Estado Islámico o ISIS en esta investigación. Muchas personas musulmanas han elegido identificar al grupo con este acrónimo no solo porque son las iniciales del nombre completo del grupo en árabe, sino porque para ellas es una forma de distanciar sus prácticas de sus creencias. DAESH se escucha muy similar a una palabra en árabe que significa “el que aplasta”, por lo que su uso es una forma pacífica de rechazo y de desapego a las ideas que propaga. Se argumenta también que el uso del término Estado islámico es incorrecto dado que este grupo no es un Estado, sino un grupo terrorista que además puede confundir a las personas y hacer que sea asociado con

posteriormente con otros cuatro grupos para convertirse en el ahora conocido Tahrir al Sham. A todo ello habrá que sumarle también el papel que las potencias internacionales han jugado en la guerra.

A continuación, se realizará una revisión descriptiva de la situación de las personas refugiadas sirias en Líbano, de las condiciones en que habitan ese país y de sus necesidades; posteriormente se analizarán las respuestas internacionales hacia el conflicto, tanto de las potencias como de los países vecinos a Líbano y las respuestas de la población libanesa ante el escenario complejo que vive el país.

el islam, con los musulmanes o con los islamistas (Fuente: *What does ISIS stands for, what does Daesh mean and what is the Right Name for the Terrorist Organization?*, Becky Pemberton & Patrick Knox [en línea]. Dirección URL: <https://www.thesun.co.uk/news/2595042/isis-islamic-state-daesh-terror-group-name/> [Consulta: 12 de agosto, 2018].

2. LAS PERSONAS REFUGIADAS SIRIAS EN EL LÍBANO



Todas las personas que obtienen el reconocimiento como refugiadas, con esa categoría adquieren el reconocimiento oficial del país que los está alojando como sujetos de protección internacional; así se encuentran dentro de la ley, por lo cual deben ser protegidos por ésta. Sin embargo, en el Líbano hay dos puntos muy importantes que no se pueden olvidar:

1. Líbano no ha firmado la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 ni el Protocolo de 1967, por lo que no se enmarca en ninguno de estos instrumentos. De hecho, si bien aloja a más de un millón de personas que son *refugiadas prima facie*, se niega a llamarles *refugiadas*, evitando reconocer de ese modo sus derechos de acceder a la educación, a la salud, a la identidad y al libre tránsito, por ejemplo; y así evita la responsabilidad de mantener la seguridad de estas personas, pues considera que al no otorgarles esa protección, será mucho más fácil que éstas regresen a su país de origen y no se convieran en una diáspora en su territorio.
2. Se sabe que muchas de las personas que se encuentran en Líbano no están registradas, ya sea porque no se registraron al entrar ante el ACNUR, porque entraron en algún momento de suspensión del registro, o porque su permiso

de residencia se venció y no pudieron renovarlo dado que tiene un costo muy elevado y los refugiados no pueden asumirlo. Ambas situaciones colocan a los refugiados sirios a merced de las decisiones políticas que tome el gobierno libanés, a merced de abusos y en la clandestinidad. Al estar fuera de la ley, no pueden ser protegidos por ella.

El gobierno libanés ha fomentado el regreso de estas personas a Siria. Se sabe que hasta 2018 había devuelto a 14,500 personas,¹³ violando el principio internacional de *no devolución*, pues aún no existen las condiciones ni las garantías suficientes de seguridad para garantizar la integridad de las personas repatriadas y aún se encuentra bajo alto riesgo la población civil. El gobierno ha buscado continuamente reafirmar que Líbano no es un país de destino ni de refugio; y en su discurso no utiliza la palabra *refugiados*, sino que la reemplaza de forma incorrecta por el término de *desplazados* que, como se mencionó anteriormente, no es un sinónimo.

La mayoría de las personas que desean regresar a Siria han buscado hacerlo incluso no teniendo la información correcta, pues se sabe que muchas personas que se encuentran en Siria tienen miedo de hablar abiertamente de la situación, por lo que las personas refugiadas podrían estar regresando con información falsa. La situación es distinta además para las personas refugiadas opositoras al régimen y que fueron o son políticamente activas, pues corren el riesgo de ser encarceladas, extorsionadas y torturadas; así como para las personas simpatizantes del régimen de Al-Assad, quienes son recompensadas por su lealtad.

En numerosas ocasiones, Líbano ha enfatizado que no puede manejar tal cantidad de personas refugiadas en su territorio,

¹³ *Tendencias globales de desplazamiento forzado 2018*, ACNUR, p. 29 [en línea]. Dirección URL: <https://www.acnur.org/5d09c37c4.pdf> [Consulta: 3 de septiembre, 2019].

solicitando apoyo de la comunidad internacional para el reasentamiento de las personas, o bien para asegurar un regreso seguro de éstas a Siria. En ese contexto, las circunstancias que deben considerarse son principalmente que la cuota de reasentamiento que han asumido algunos países del Norte global es muy baja, además de que los procesos de aceptación son muy largos; el hecho de que una persona sea reconocida como refugiada en un país no significa que será reasentada en otro; y la decisión de aceptar o rechazar el reasentamiento de un refugiado depende de la decisión que tome el tercer país que tiene esa oportunidad. Sólo aquellas personas refugiadas registradas ante el ACNUR pueden acceder a las oportunidades de reasentamiento, además se sabe que se privilegian ciertos perfiles determinados por el país de reasentamiento; por ejemplo, se les da prioridad a familias frente a personas solas, particularmente frente a hombres solos. Líbano sí ha recibido ayuda humanitaria en especie y monetaria de otros países, pero ha sido insuficiente, tal como lo son los recursos con que cuenta el ACNUR para el desarrollo de sus actividades en todo el mundo.

La crisis humanitaria de las personas refugiadas sirias se ha llevado la atención de los medios en algunas ocasiones, a partir de noticias que explotan el morbo y la tragedia, aunque ello no ha sido de ninguna utilidad para promover la paz en el país ni para evitar los abusos que sufren estas personas. Si bien quienes han huido de Siria no son las únicas personas refugiadas en el mundo, ni las únicas personas en necesidad de protección internacional, la crisis humanitaria siria sí representa la mayor tragedia desde la Segunda Guerra Mundial.

Ahora bien, es necesario tener presente que la vida de una persona refugiada o de una familia refugiada no se resuelve al llegar a otro país. A continuación se revisarán las principales vulnerabilidades y necesidades que enfrentan las personas refugiadas sirias en Líbano, además de que se incluirá una descripción completa para conocer las características de este grupo.

VULNERABILIDAD Y NECESIDADES DE LAS PERSONAS
REFUGIADAS SIRIAS EN LÍBANO

Las personas refugiadas sirias en Líbano han tenido que enfrentar condiciones sumamente duras y la situación es grave. Líbano cuenta con aproximadamente 6,8 millones de habitantes,¹⁴ de los cuales 1.5 millones aproximadamente son personas refugiadas sirias. Además, cuenta con 20 mil personas refugiadas provenientes de otros países (unas 10 mil provienen de Iraq) y ha acogido a alrededor de 476 mil personas refugiadas palestinas. Se estima que alrededor de 350,000 personas de nacionalidad libanese que radicaban en Siria, han regresado a Líbano desde 2010. Se considera que una de cada siete personas en Líbano es refugiada.¹⁵ Anteriormente, Líbano llegó a ocupar el primer lugar con mayor número de personas refugiadas por cada mil habitantes, aunque ahora se encuentra en la segunda posición.¹⁶

En este contexto, la cohabitación entre la población libanesa y la población refugiada se destaca por la creciente competencia por empleos, servicios y recursos, así como por la decreciente estabilidad social, la discriminación, los estigmas y los prejuicios. Entre los temas más delicados, a continuación se revisan las vulnerabilidades en materia de residencia legal, pobreza, alimentación, vivienda, acceso a la salud, acceso a la educación, acceso a la identidad, la situación de las mujeres y de las personas pertenecientes a la comunidad LGTTIQA+ como grupos en situaciones de vulnerabilidad, el acceso a agua potable y corriente, la sanidad y la higiene y el empleo.

¹⁴ Estimaciones del Banco Mundial, *Población total. Líbano*, Banco Mundial [en línea]. Dirección URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=LB> [Consulta: 15 de julio, 2020].

¹⁵ *Tendencias globales de desplazamiento forzado 2019*, ACNUR, p. 25 [en línea]. Dirección URL: <https://www.acnur.org/5eeaf5664.pdf>

¹⁶ El primer lugar lo ocupa actualmente la isla de Aruba, teniendo en cuenta el gran número de personas venezolanas que ha recibido.

RESIDENCIA LEGAL

Hasta 2015, al llegar las personas con necesidades protección internacional a Líbano, el primer paso consistía en registrarse ante las oficinas del ACNUR instaladas ahí, ello les permitía ser contabilizadas, estar en las listas de esta organización para poder recibir ayuda humanitaria básica, contar con un documento de identificación personal que permite la estancia regular en el país y tener acceso al empleo. Sin embargo, este procedimiento de nuevos registros que realizaba el ACNUR fue suspendido por el gobierno libanés en 2015.¹⁷ La admisión de personas en Líbano depende de que éstas tengan documentos de identidad y de que su motivo de entrada a este país sea considerado como válido por el gobierno, pues solicitar refugio no es una razón que se considere como apta actualmente.¹⁸ Si bien ACNUR continúa dando seguimiento a las personas que sí lograron registrarse antes de que este proceso terminase, existen fuertes preocupaciones de la comunidad internacional en el sentido de que esta disposición del gobierno no permite atender a quienes mayores necesidades tienen y las deja en la sombra.

Es importante agregar que este tema está sumando condiciones de vulnerabilidad a los niños y niñas en cuanto cumplen 15 años, debido a que a partir de esa edad, requieren de su propio

¹⁷ *Lebanon. Refugees and Asylum-Seekers*, UNHCR [en línea]. Dirección URL: <https://www.unhcr.org/lb/refugees-and-asylum-seekers> [Consulta: 14 de julio, 2020].

¹⁸ Las razones que está aceptando el gobierno libanés para entrar al país (a febrero de 2020) son: turismo, estudios, tránsito o negocios). Como puede verse, la entrada para solicitar refugio no figura en ninguna categoría. Para obtener un permiso de residencia, las personas deben pagar la tasa individual, contar con un patrocinador libanés, tener ascendencia o descendencia libanesa, estar inscritas en alguna institución educativa o ser dueñas de alguna propiedad en el país. En caso de no cubrir ninguno de esos supuestos, las personas deben estar registradas por el ACNUR como refugiadas; sin embargo, por órdenes del gobierno desde 2015 este organismo dejó de hacer nuevos registros de personas. Aquellas que sí están registradas como refugiadas por el ACNUR no tienen la posibilidad de salir de Líbano, ir a Siria y volver.

permiso de residencia. Para obtenerlo, necesitan presentar ciertos documentos de identidad que Siria solo emite a partir de esa edad. Diversas organizaciones internacionales estiman que cada año, alrededor de 30 mil niños y niñas sirios en Líbano cumplen 15 años de edad y se quedan fuera de la ley al no contar con esos documentos y no poder obtener ese permiso. En 2017, el gobierno libanés decidió aceptar el certificado de solicitud de asilo que emitía el ACNUR para que niñas y niños pudieran contar con un documento de identificación y por lo tanto, estar en posibilidades de solicitar su permiso de residencia, sin embargo, como hemos advertido en el párrafo anterior, esto no cubre a personas que ingresaron a Líbano a partir de 2015 y este certificado no establece relaciones familiares.¹⁹

Aquellas personas que sí consiguieron registrarse se enfrentan a otro obstáculo: el registro de estas personas tiene una vigencia ante el gobierno libanés y debe renovarse cuando llega su vencimiento. La renovación tiene un costo económico inaccesible para las personas refugiadas y son pocas quienes están en posibilidades de asumirlo. Tanto el registro como la renovación son de carácter individual. Si se piensa por ejemplo en una familia, se ha visto que es común que la renovación solo se gestione para el padre, pues los recursos limitados de la familia para el trámite priorizan esto para aquella o aquellas personas que pueden trabajar o que tienen más posibilidades de hacerlo. Esto limita la movilidad de las mujeres, que de acuerdo con los roles de género establecidos es menos probable que realicen una actividad remunerada, y que al no contar con el permiso de residencia tengan miedo inclusive de salir de sus viviendas, si bien esto ha empezado a cambiar, como se verá más adelante.

¹⁹ Norwegian Refugee Council, Save the Children, Action Against Hunger, CARE International, the International Rescue Committee & the Danish Refugee Council, *Dangerous Ground. Syria's Refugees Face an Uncertain Future*, p. 23 [en línea]. Dirección URL: https://www.care.org/wp-content/uploads/2020/05/dangerous_ground_final_embargoed.pdf [Consulta: 18 de julio, 2020].

No es raro que existan familias enteras donde ninguno de sus integrantes tenga permiso.

POBREZA

Ante las dificultades para volver a su país, el alto costo de la vida en Líbano y la imposibilidad de acceder a empleos fuera de los sectores de construcción, agricultura y servicios (usualmente de bajos ingresos), mantienen a más del 71% de las personas en Líbano viviendo en la pobreza, de acuerdo con información recabada por Norwegian Refugee Council, Save the Children, Action against Hunger, CARE, Danish Refugee Council, International Rescue Committee, y Durable Solutions Platform.

Ello implica que muchas personas deben adquirir deudas y préstamos o mendigar, inclusive, algunas han tenido que vender alguno de sus órganos en el mercado negro, con todas las consecuencias que ello implica para su salud y los riesgos de someterse a procedimientos médicos bajo condiciones inadecuadas de higiene; otras han recurrido al matrimonio infantil para sus hijas, pensando en ello como el único medio para asegurar la supervivencia y manutención de ellas. De acuerdo con el LCRP, 52% de los refugiados sirios y 10% de los libaneses, además de 6% de los refugiados palestinos provenientes de Siria, viven en extrema pobreza, con menos de 2.5 dólares al día para sobrevivir y 91% de los refugiados sirios tienen deudas que en promedio ascienden a los 857 dólares.

La alta dependencia de la ayuda humanitaria que tienen las personas refugiadas es preocupante, pues no han logrado una resiliencia; es decir, no han conseguido una estabilidad que les permita mantenerse económicamente por sí mismas. En Líbano, las personas refugiadas corren el riesgo de ser expulsadas de sus hogares y de que sus viviendas sean destruidas; son objeto de arrestos y detenciones arbitrarias, toques de queda y restricciones a la libertad de movimiento.

SALUD, AGUA Y ALIMENTACIÓN

Se ha observado que la ingesta de nutrientes diarios requeridos no puede ser alcanzada; de hecho, se sabe que las familias realizan menos comidas al día para distribuir los alimentos con que cuentan para que rindan más y puedan así alimentar a toda su familia. Con el paso de los años, se ha visto un deterioro en esta situación y las personas se encuentran sumidas en la desnutrición y la inseguridad alimentaria.

Según la zona en la que viven las personas refugiadas, es la forma y el suministro de donde obtienen el agua potable y el agua corriente, si es que pueden obtenerlas. Sólo un tercio de la población siria en Líbano tiene agua corriente por más de dos horas durante el día y la calidad de ésta es preocupante. Está altamente afectada por contaminación fecal y bacterias resistentes a antibióticos. Esto tiene que ver en gran medida con el mal manejo de las aguas sucias en el Líbano, las cuales son desechadas directamente sin tratar en los cursos de agua vecinos o bien en fosas sépticas en los asentamientos. La mala calidad del agua afecta a toda la población, no solo a la población siria.

Como ya se mencionó, las personas refugiadas no se encuentran distribuidas en zonas específicas, sino que están dispersas por todo el país, sin que se tenga un registro de su ubicación. Esto termina complicando la distribución y la calidad de los servicios públicos, generando si cabe aún más descontento de la población libanesa y poniendo en riesgo la salud de todas las personas que habitan el país, donde “antes de la crisis, el 92% de las aguas residuales llegaban al mar y los cuerpos de agua sin ser tratadas y poco ha mejorado desde entonces.”²⁰

²⁰ Alma E. Levy Mora, *Líbano frente a la crisis de los refugiados sirios: consecuencias y retos*, op. cit., p. 84,

CONTAMINACIÓN

Desde luego, el mal manejo de los desperdicios tiene un impacto directo negativo en el medio ambiente y en la contaminación del aire y del agua. Aunado a ello, la densidad urbana ha pasado de ser aproximadamente de 400 a 520 personas viviendo por cada km,² lo cual incrementa desde luego la generación de desechos y las necesidades de agua potable, que se han visto en situación crítica debido a la escasez tan marcada que ha vivido la zona recientemente, afectando con ello no sólo la hidratación adecuada de la población, sino que ha complicado las tareas de higiene y ha afectado desde luego la producción de alimentos.

El manejo de la basura representa otro problema en Líbano, pues es constante la quema de basura en terrenos abiertos cercanos a poblaciones, aun cuando una ley en 2018 obligaba al Ministerio de Medio Ambiente a desarrollar una estrategia que resolviese el problema para marzo de 2019. Ello no sucedió y esto continúa representando un riesgo de salud grave, asociado con erupciones en la piel, enfisema, cáncer y otras enfermedades graves. Según información del LCRP, el gasto municipal en el manejo de los desechos se ha incrementado en un 40% desde 2011.

ENFERMEDADES CRÓNICAS Y SALUD MENTAL

No sólo se trata de la salud física, sino que las personas provenientes de Siria enfrentan fuertes cargas emocionales a raíz de la guerra, la tragedia y el sufrimiento que han vivido, por lo que también su salud mental debe ser atendida.²¹ Esto se suma a padecimientos físicos crónicos como la diabetes y el asma,

²¹ “Who is Helping Syrian Refugees Cope with their Mental Health?”, *Aljazeera*, 10 de octubre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <http://stream.aljazeera.com/story/201710092033-0025524> [Consulta: 3 de marzo, 2018].

donde el acceso a los medicamentos, los cuidados y a la atención médica tienen que ser constantes, y desde luego, debe haber una alimentación correcta para mantener el mejor nivel de vida posible. Este tipo de padecimientos físicos y las afectaciones mentales que enfrentan las personas son necesidades que deben ser cubiertas y atendidas a corto, mediano y largo plazo para garantizar la salud de estas personas. Sin embargo, la situación es crítica si tan sólo tomamos en cuenta que según el diagnóstico elaborado por el LCRP, en 2016, 16% de los refugiados sirios que necesitaron atención médica básica, no pudieron acceder a ella, debido a que no pudieron pagar los costos y tarifas; y que desde el inicio de la crisis siria, los hospitales públicos han ido acumulando un déficit de millones de dólares.

Evidentemente esto deja de ser posible para los refugiados sirios en las condiciones en las que se encuentran: incapaces de pagar medicamentos o consultas y viviendo en lugares inhóspitos y poco adecuados, además de que las familias usualmente son grandes, con varias niñas y niños, adultos mayores y/o personas con alguna discapacidad o enfermedad, lo cual hace aún más compleja la posibilidad de brindar los cuidados necesarios que requiere cada miembro de la familia. En el caso de las niñas y niños, es primordial garantizar que crezcan como adultos sanos y capaces de valerse por sí mismos en un ambiente de respeto a su entorno y a sus pares. De ahí que resulte preocupante ver, por ejemplo, los dibujos de niñas y niños muy pequeños llenos de armas, sangre y muertos.²²

²² “El drama de la guerra siria en el dibujo de un niño”, *El Observador*, 25 de septiembre, 2015 [en línea]. Dirección URL: <https://www.elobservador.com.uy/el-drama-la-guerra-siria-el-dibujo-un-nino-n680657> [Consulta: 3 de enero, 2018].

COVID-19

Debido a que el sistema de salud en el Líbano está principalmente a cargo del sector privado, los costos de los medicamentos, análisis médicos, consultas y atención médica son difíciles de costear para las familias refugiadas promedio, por lo que muchas de las necesidades intentan cubrirse con el apoyo de organizaciones no gubernamentales e internacionales que se encuentran en la zona, como Médicos Sin Fronteras.

Con la crisis del Coronavirus (COVID-19),²³ las debilidades del sistema de salud libanés se han evidenciado aún más, así como también se han potencializado las vulnerabilidades de las personas migrantes en Líbano y en todo el mundo quienes, no solo son potenciales víctimas del virus sino que además son acusados como culpables de su expansión por los gobiernos y grupos de derecha. Esta pandemia será seguramente utilizada como parte de la argumentación para restringir aún más las políticas migratorias en todo el mundo, estigmatizando a las personas migrantes como fuentes de contagio e infección.

La expansión de este virus es potencialmente devastadora y se desconoce aún mucho acerca del mismo. En el caso de las personas refugiadas en Líbano, es importante tener en cuenta que se encuentran bajo un riesgo más alto de contagio y muerte, debido a que no pueden permanecer resguardados en sus viviendas pues necesitan proporcionar un medio de subsistencia para ellas mismas y sus familias. Las personas refugiadas principalmente se encuentran trabajando en sectores como la agricultura, la conserjería y la construcción, por los cuales no pueden desempeñarse mediante trabajo a distancia o teletrabajo. Asimismo, es sabido que al interior de las viviendas es común

²³ De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), los coronavirus son una familia de virus que causan infecciones respiratorias de distintas variedades, desde el resfriado común hasta síndromes severos que pueden llevar a quienes enferman a la muerte. Este tipo de coronavirus descubierto en 2019 ha sido llamado COVID-19.

encontrar a una familia compartiendo la misma habitación o inclusive a varias familias subsistiendo en una misma vivienda, lo cual impide la viabilidad del distanciamiento social. Como se mencionó anteriormente, la falta de agua corriente en el Líbano es una realidad que empeora en el caso de las personas refugiadas y complica la realización de las medidas más básicas de higiene para evitar el contagio.

Las organizaciones internacionales y locales que se encuentran trabajando con la población refugiada, han detectado que estas personas no se están acercando a los servicios médicos al presentar síntomas, pues el procedimiento a seguir para acceder a la atención médica les obliga a presentarse ante el Ministerio de Salud, responder algunas preguntas acerca de las personas con las que viven y su dirección y, presentar su permiso de residencia, por lo que el temor a ser deportados es una constante.

VIVIENDA

De acuerdo con un informe de la organización no gubernamental llamada Handicap International, nueve de cada diez personas refugiadas provenientes de Siria en el Líbano han sufrido la destrucción de sus casas o de sus medios de subsistencia por el uso de armas explosivas.²⁴ Según el LCRP, la mayoría de las comunidades vulnerables en Líbano están concentradas en ciertas zonas del país: el 67% de libaneses vulnerables y refugiados sirios (87%) viven en 251 de las 1,653 zonas más vulnerables del país; 41% de los refugiados sirios habitan en espacios inadecuados, de los cuales 24% residen en edificios por debajo de los estándares mínimos de vivienda y 17% en

²⁴ “El hogar de nueve de cada diez refugiados sirios en el Líbano fue bombardeado”, *La vanguardia*, 5 de octubre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.lavanguardia.com/internacional/20171005/431805740981/el-hogar-de-nueve-de-cada-diez-refugiados-sirios-en-el-libano-fue-bombardeado.html> [Consulta: 1 de agosto, 2018].

asentamientos informales; además, 12% se alojan en espacios con condiciones peligrosas.

Muchas personas refugiadas continúan viviendo en asentamientos informales formados por tiendas de campaña destartaladas o poco recubiertas, que no les protegen de las inclemencias del clima. En este punto, es importante mencionar que desde el inicio de la crisis, el gobierno libanés no permitió el establecimiento de campos de refugiados para la población siria, por lo que gran parte se encuentran dispersos en todo el país en asentamientos al estilo de campamentos, en edificios abandonados, en departamentos donde viven hacinadas varias familias, en cuartos que rentan o en la indigencia. Por si fuera poco, se han reportado toques de queda y muchas restricciones a la libertad de tránsito, además de irrupciones y desalojos por parte de las Fuerzas Armadas Libanesas y actitudes xenófobas de la población.

En 2019, diversas organizaciones de sociedad civil (ONGs) denunciaron que el ejército libanés demolía cientos de hogares de refugiados sirios en la región de Aarsal y Akkar,²⁵ como una medida de presión y cohesión, amparada por el Consejo Superior de Defensa, bajo el pretexto de que dichas viviendas no cumplían con las regulaciones de vivienda, esto obliga a las personas refugiadas con viviendas de muros y techos de hormigón a reemplazarlas con materiales menos resistentes para evitar su destrucción, a pesar de que localidades como Aarsal registran las temperaturas más bajas en el invierno y las personas requieren protegerse mejor del frío.

Estas medidas ejemplifican las formas de agresión y discriminación que enfrentan las personas refugiadas por las propias autoridades, quienes temen la instalación permanente de las

²⁵ “Oenegés denuncian nuevas destrucciones de viviendas de refugiados sirios en Líbano”, *SWI*, 9 de agosto, 2019 [en línea]. Dirección URL: <https://www.swissinfo.ch/spa/oenegés-denuncian-nuevas-destrucciones-de-viviendas-de-refugiados-sirios-en-l%C3%ADbano/45152362> (Consulta: 8 de septiembre, 2019).

personas refugiadas en el Líbano. De acuerdo con el ACNUR, cerca de 35,000 personas se vieron afectadas por estas demoliciones²⁶ acompañadas de redadas y deportaciones forzosas en agosto de 2019, si bien la Seguridad General Libanesa negó haber realizado deportaciones arbitrarias.

Por último, respecto a la crisis sanitaria por COVID-19, es importante tomar en cuenta que al observar una disminución parcial o una afectación total en sus ingresos, las familias que rentan un espacio para vivir en alguna comunidad se verán terriblemente afectadas y es posible que pierdan sus hogares a raíz de la crisis, lo cual las deja en una situación aún más vulnerable y las orillará posiblemente a la mendicidad.

ACCESO A LA EDUCACIÓN

En Líbano, el peso de la educación privada es muy fuerte; de hecho, existen pocas instituciones de educación pública. Ante la alta demanda éstas escuelas han tenido que crear turnos adicionales para atender a las niñas y niños que necesitan ir a la escuela. Sin embargo, ante las altas deudas de las familias y la imperiosa necesidad que enfrentan de conseguir dinero para comprar comida, el trabajo infantil suele ser una opción común.

La niñez migrante en Líbano y sus familiares se enfrentan a incontables obstáculos: deben hacer frente a los costos del transporte; los problemas para comunicarse debido a que la mayoría de las clases en Líbano se enseñan en otros idiomas, como el francés, y no en árabe como las niñas y niños sirios están acostumbrados; es común que carezcan de la documentación

²⁶ “HRW denuncia que ejército ha demolido hogares de refugiados sirios en Líbano”, *La Vanguardia* [en línea]. Dirección URL: <https://www.lavanguardia.com/politica/20190705/463294531835/hrw-denuncia-que-ejercito-ha-demolido-hogares-de-refugiados-sirios-en-libano.html> [Consulta: 8 de septiembre, 2019].

adecuada que les permita acceder a la educación y la revalidación de la educación que ya cursaron en Siria, así como de la que van obteniendo en Líbano. Todo esto se complica aún más si las niñas y niños sufren de alguna discapacidad.

En estas condiciones, la niñez crece en la pobreza, en la desesperanza y viendo cómo sus familiares intentan salir adelante en un ambiente hostil, violento, sin oportunidades, lejos de casa; en una realidad donde su niñez ha sido interrumpida y donde no les queda otra opción más que crecer tan rápido como puedan para traer dinero a la mesa, para comer, para cuidar a hermanas y hermanos menores y para ver cómo el mundo les da la espalda en lugar de brindarles oportunidades. Se normalizan la violencia y el miedo y es altamente posible que en los próximos años y décadas veamos las consecuencias de haber dejado que crecieran como una generación perdida.

En situaciones como el cierre de escuelas y guarderías a partir de la pandemia por COVID-19, ha podido observarse cómo muchas niñas y niños que acudían a la escuela en todo el mundo pasaron a tomar sus clases a distancia a través de internet. En Líbano, tomando en cuenta los cortes de electricidad frecuentes y las carencias tecnológicas que enfrentan muchos países del Medio Oriente, resulta evidente que la continuidad de la educación se verá afectada en este contexto. Las niñas y niños sirios que habían logrado continuar su educación en Líbano ahora se encuentran en sus casas, con pocas expectativas de regresar. De acuerdo con los roles de género tradicionales, es común que las niñas asuman parte de las tareas domésticas y de cuidados en sus hogares, restando el tiempo del que disponen para estudiar; además, en caso de volver a las escuelas, se piensa que ante la crisis económica que enfrentarán las familias derivada de la pandemia, éstas priorizarán la asistencia de sólo algunas de sus hijas e hijos a las escuelas y, darán prioridad a la educación de sus hijos varones.

ACCESO A LA IDENTIDAD

En febrero de 2017, las autoridades libanesas aprobaron una exención del pago de renovación de permisos a personas que hubieran entrado antes de enero de 2015 a Líbano, excluyendo a quienes ingresaron después de esa fecha o a quienes habían renovado su permiso de residencia gracias a algún patrocinio particular o gracias a su trabajo; además, excluyeron a otras poblaciones como las personas refugiadas palestinas provenientes de Siria.²⁷ Si bien esta modificación en la ley ayudó a muchas personas, otras tantas no lograron beneficiarse de la exención de este requisito, el cual representa un alto costo para las familias y que, al carecer del registro, las hace encontrarse en condiciones de mayor vulnerabilidad y clandestinidad.

Se sabe que actualmente muchas niñas y niños nacidos en Líbano de madre y/o padre sirios no están registrados y se enfrentan al riesgo de quedar como apátridas, pues sus padres no pueden registrarlos en Líbano, donde dependiendo de cada situación particular pueden o no adquirir la nacionalidad libanesa las niñas y niños ahí nacidos, además de la imposibilidad de registrarlos como sirios debido a que se encuentran fuera de su país, sin poder regresar y sin poder acercarse al gobierno sirio para arreglar problemas de documentación puesto que temen por sus propias vidas.

También se han observado casos donde el gobierno libanés no reconoce las ceremonias de matrimonio; los padres no pueden registrar a sus hijos y éstos no pueden acceder a la nacionalidad. En el largo plazo, seguramente veremos miles de niñas y niños en situación de apatridia, familias separadas, o bien familias imposibilitadas para poder reclamar herencias. A todo esto se agrega la problemática que enfrentan las niñas y niños con 15

²⁷ Líbano 2017/2018, Amnistía Internacional [en línea]. Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/countries/middle-east-and-north-africa/lebanon/report-lebanon/> [Consulta 31 de julio, 2018].

años o más para obtener el documento de identidad mencionada; en otra sección de este texto.

LA SITUACIÓN DE LAS PERSONAS REFUGIADAS SIRIAS DESDE UNA PERSPECTIVA DE GÉNERO

En el Líbano existen aún muchas leyes y normativas que deben ser reformadas para evitar perpetuar la violencia contra las mujeres. En mayo de 2017, el gobierno libanés derogó una ley que permitía absolver de todo cargo a quienes cometieran una violación sexual si contraían matrimonio con la víctima. Sin embargo, este tipo de matrimonios para evitar cumplir la pena con niñas y niños de entre 15 y 18 años continúan siendo una realidad.

Asimismo, persiste como un obstáculo para las mujeres el no poder transmitir su nacionalidad a sus esposos, hijos e hijas, quedando éstos incluso como apátridas en muchos casos. Particularmente, las trabajadoras migrantes continúan sujetas a leyes que restringen sus derechos de libre circulación, además de su acceso a la salud y a la educación. Se calcula que alrededor de 250 mil trabajadoras migrantes se encuentran en condiciones de esclavitud a través del sistema *Kafala* o *Kefala*, donde son contratadas como empleadas domésticas bajo condiciones denigrantes, sufriendo maltrato, aislamiento y abusos, llevando a muchas de ellas al suicidio.²⁸

En otro sentido, se ha identificado un cambio en los roles de género de algunas familias de personas refugiadas provenientes de Siria, en las que muchos hombres han perdido su rol tradicional como proveedores y su lugar en el espacio público y la toma de decisiones familiares, al dejar de ser el sostén económico

²⁸ Alejandra, Martínez, “Esclavitud moderna en Líbano”, *El Herald*, 4 de mayo, 2019 [en línea]. Dirección URL: <https://heraldodemexico.com.mx/opinion/esclavitud-moderna-en-libano/> [Consulta: 8 de septiembre, 2019].

de sus familias. Para algunas familias existe la percepción de que las mujeres asumen un menor riesgo al salir de casa sin un permiso de residencia válido y de que tienen una menor probabilidad de ser interrogadas en los controles migratorios, por lo que algunas mujeres han cambiado su rol y ahora son las principales proveedoras de sus hogares.

Muchos de estos hombres que se han visto desplazados, se enfrentan a sentimientos de vergüenza y rabia, que no son compatibles con sus esquemas tradicionales machistas y la idea que tienen de lo que representa ser un hombre en sus sociedades. Se cree que estas situaciones pueden aportar una explicación al incremento de los índices de violencia de género en los hogares de las personas refugiadas. Estas violencias, tanto en Líbano como en el resto del mundo, se han agravado en condiciones de confinamiento como las impuestas a partir de la pandemia de COVID-19.

SITUACIÓN DE LAS PERSONAS PERTENECIENTES A LA COMUNIDAD LGBTTIQA+

Antes de que fuera reformado el artículo 534 del Código Penal, penalizaba lo que denominaba “las relaciones sexuales contra natura” y era utilizado para humillar, encarcelar y torturar a personas de la comunidad LGBTTIQA+. Afortunadamente se realizó una modificación en julio de 2018, sin embargo; ésta sólo exime las relaciones entre personas homosexuales de ser juzgadas de ese modo puesto que el gobierno libanés considera que son dos adultos dando su consentimiento “mientras que no lo realicen en un espacio público”. No obstante, otras formas de juzgar y atacar a la comunidad LGBTTIQA+ continúan vigentes puesto que, por ejemplo, las relaciones entre personas homosexuales continúan siendo descritas como “una afrenta a la

moral pública”²⁹ y es impensable para estas personas mostrar su identidad en público.

Aquellas personas que no pertenecen a la heteronormatividad, cuyos cuerpos e identidades no encajan en el binario hombre-mujer, enfrentan violencias y obstáculos adicionales en Líbano que, en tiempos de la crisis por COVID-19 se magnifican aún más, precarizando su existencia. Las familias que se salen del modelo tradicional no pueden suscribirse a ninguno de los beneficios estatales, dado que no son reconocidas como una familia por el Estado libanés. Inclusive aquellas líneas telefónicas establecidas para apoyar a las víctimas de violencia de género no cuentan con los recursos ni con la preparación necesaria para atender a personas de la diversidad sexual.

Muchas personas de esta comunidad dependían de los recursos de ONGs para obtener su sustento, y estas organizaciones han perdido su financiamiento; muchas otras han tenido que volver a los hogares de sus familias, a pesar de que les hubiesen rechazado o les hubiesen violentado anteriormente, para tener una vivienda en la cual poder pasar el confinamiento derivado de la pandemia. Es importante también añadir que aquellas personas con necesidades de atención psicológica y/o hormonal, la han perdido ante la concentración de recursos y esfuerzos hospitalarios en la atención a personas enfermas de coronavirus.

EMPLEO

La crisis en Siria ha afectado seriamente a Líbano en el ámbito social y de crecimiento económico, profundizando la pobreza y las necesidades humanitarias y exacerbando las limitaciones al desarrollo ya existentes en el país. En 2019, Líbano siguió inmerso en un ciclo económico bajo desde 2010, por lo que

²⁹ Gauvain Dossantos, *Avancée Historique au Liban: L'homosexualité n'est plus un Crime*, 15 de julio, 2018 [en línea]. Dirección URL: <http://m.fr.newsmonkey.be/article/25243> [Consulta: 18 de julio, 2018].

continuó con problemas estructurales, alcanzando únicamente el 1.3% de crecimiento del PIB. En tanto, la deuda pública llegó entre 2010 y 2017 a una media de 149% y a 148% en 2018, convirtiéndose en uno de los países más endeudados del mundo.³⁰

Debido a la situación irregular migratoria de las personas provenientes de Siria, es todavía más complicada la búsqueda de empleo para sus miembros, debido a que terminan desempeñando oficios y empleos mal pagados, poco seguros, donde de hecho ponen en riesgo su vida a cambio de salarios insignificantes. Por supuesto, es evidente la relación de dependencia entre los bajos empleos y la inseguridad alimenticia por supuesto. Se sabe también que aunque ya había escasez de empleos antes de la crisis de los refugiados, ahora la población libanesa percibe que los sirios les están quitando las opciones laborales. Es fundamental que el gobierno y la población libanesa reconozcan la importancia que tiene la presencia de refugiados sirios, pues la economía libanesa depende en muchas áreas de los trabajos que desempeñan los refugiados por muy bajos salarios.

Ante la dura situación económica, los refugiados han tenido que gastar todos los ahorros con los que llegaron para comprar comida; han debido endeudarse y están incluso llevando a cabo medidas extremas y dañinas, como la venta de sus órganos en el mercado negro para poder solventar los gastos de su familia más básicos, como la comida. Con ello ponen en riesgo su propia salud al ponerse en manos de comerciantes del mercado negro que en muchas ocasiones toman sus órganos pero no les pagan lo acordado.³¹

³⁰ Ficha de país, República del Líbano. Estructura del Producto Interior Bruto, Oficina de Información Diplomática, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Dirección General de Comunicación e Información Diplomática. Gobierno Español, p. 1 [en línea] Dirección URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/LIBANO_FICHA%20PAIS.pdf [Consulta: 8 de septiembre, 2019].

³¹ El comercio ilegal de órganos como ojos y riñones se ha visto altamente beneficiado por la pobreza y la desesperación de las personas refugiadas sirias. Esta práctica, realizada en condiciones de higiene dudosas y por perso-

Si bien existen muchas condiciones que originan que la situación de vulnerabilidad de las personas sirias refugiadas en Líbano sea más compleja, los rubros mencionados anteriormente engloban las problemáticas y ofrecen un panorama amplio para que aquellas personas interesadas en el tema puedan tener un punto de partida desde el cual ampliar aquello que les despierte mayor interés. En la siguiente sección se intenta esbozar la situación en Líbano e identificar cuáles son las consecuencias que esta crisis puede traer; cuáles son los retos tanto sociales como políticos que enfrenta este país, así como el papel de los actores internacionales en ese contexto.

nal cuyos conocimientos médicos son poco fiables, resulta ser la última opción de muchas familias que no encuentran otra salida a su situación, sin embargo, lejos de traer a casa el dinero prometido por los traficantes, es común que los estafen dándoles únicamente la cantidad inicial y amenazándolos cuando tratan de cobrar el resto. Además, estas personas enfrentaran condiciones de salud sumamente complicadas el resto de sus vidas. Puede leerse más al respecto y encontrar testimonios en “Syrians in Lebanon fell prey to illegal Organ Racketeers”, *TRT Noticias*, 11 de noviembre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.trtworld.com/magazine/syrians-in-lebanon-fall-prey-to-illegal-organ-racketeers-12056> [Consulta: 2 de febrero, 2018].

3. REACCIONES Y RESPUESTAS ANTE LOS PROBLEMAS HUMANITARIOS EN LÍBANO DERIVADOS DE LA CRISIS EN SIRIA



La guerra en Siria representa una incesante violación a los derechos humanos de su población y una crisis humanitaria que se expande más allá de sus fronteras. Históricamente, los caminos de Siria y el Líbano nunca han estado separados y no lo están ahora. Aunque Líbano no es el único país que se ve afectado por la tragedia e inestabilidad en Siria, sí es un país que enfrenta una considerable inestabilidad política, social y económica. Debido a su proximidad con Siria, hoy en día, Líbano se encuentra en riesgo de que la inestabilidad en su interior aumente y se vuelva parte de una crisis que no parece tener fin. La crisis asociada a la pandemia por Coronavirus tiene el potencial de catapultar la crisis libanesa hacia niveles desconocidos.

ESTABILIDAD SOCIAL

Uno de los aspectos clave a tener en cuenta son las tensiones entre la población y las personas refugiadas, particularmente en aquellas zonas donde existe una mayor concentración de personas, debido al aumento de la demanda por los servicios y los productos básicos, los recursos naturales, las oportunidades laborales, los centros educativos y de salud.

El gobierno libanés no estableció desde el inicio de la llegada de las personas refugiadas una estrategia para hacerle frente a la

situación ni para hacer evidente a la comunidad internacional la necesidad de apoyo para actuar. Fue hasta 2014 que el gobierno libanés empezó a emitir comunicados y a hacer referencia a la crisis, aun cuando ésta llevaba ya tres años en progreso y era ya demasiado tarde para planear y pensar estrategias. Con el uso de terminología incorrecta (negándose a llamar refugiados a esta población); mediante la aplicación mayoritaria de una política “de puertas abiertas”, sin distinguir a las personas que cruzaron la frontera de acuerdo a sus necesidades;³² sin organizar o regular la presencia de estas personas; no teniendo una política clara, Líbano dejó entrar a estas personas en su territorio, escondiendo la cabeza bajo la tierra.

Al no regular la presencia de los refugiados, era evidente que la situación se saldría de control, comenzando a ser el centro de la preocupación del gobierno y de la población. Por primera vez en la historia de ambos países, en 2015 Líbano impuso un visado a la población siria que quisiera ingresar al país. Actualmente la hostilidad no deja de aumentar; de hecho, se han denunciado llamados a la población libanesa a atacar violentamente a los refugiados sirios y, se ha reportado la destrucción de viviendas por parte del ejército libanés.³³ Mientras, las organizaciones no gubernamentales han informado de un cambio sumamente hostil en la actitud pública hacia este grupo. De acuerdo a las dimensiones del conflicto sirio, Líbano tiene que aceptar que pasarán muchos años antes de que estas personas puedan volver a su país de forma segura, aunque tampoco es una garantía que puedan hacerlo algún día.

³² No se identificó a las personas más vulnerables, en lo que podría haber sido un acto de “discriminación positiva”.

³³ “In Lebanon, Syrian Refugees Met with Harassment and Hostility”, *National Public Radio*, 2 de septiembre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.npr.org/sections/parallels/2017/09/02/547906231/in-lebanon-syrian-refugees-met-with-harassment-and-hostility> [Consulta: 30 de junio, 2018].

PARTIDOS POLÍTICOS

Ante la ausencia de una política clara para hacer frente a la crisis, los partidos políticos libaneses han tomado diferentes posturas. El sistema político libanés está sostenido en un equilibrio muy delicado que fue diseñado para evitar que surgieran conflictos políticos, sectarios y territoriales, como aquellos que se presentaron entre 1975 y 1990 con la guerra civil libanesa. Si bien Hezbollah es una fuerza política que representa a una parte de la opinión política libanesa, desde 2013 ha sido un actor clave en la lucha que sucede en Siria, apoyando a las fuerzas del gobierno de Bashar Al-Assad en la recuperación de zonas del país en manos de otros grupos. De igual manera, Irán ha colaborado también con Hezbollah y con el gobierno de Assad para no perder su influencia en la zona.

La importancia de Siria para Hezbollah, sin embargo, no está limitada por su papel como conducto de apoyo financiero y material, el régimen de Assad ha proveído de un espacio seguro para campos de entrenamiento y almacenamiento de armas. Es a través de esta relación que Hezbollah ha entrado en el conflicto como un jugador clave. Desde 2006, los combatientes de Hezbollah han entrenado tácticas en Líbano y en Iraq tanto defensivas como ofensivas. Los combatientes de Hezbollah ofrecen capacidades que complementan al régimen de Assad. Incluyendo infantería ligera, reconocimiento y francotiradores. Hezbollah puede también proveer entrenamiento adicional y soldados en un momento en que las fuerzas gubernamentales sirias están exhaustas de tanto combatir.³⁴

En concreto, el apoyo de Hezbollah hacia el régimen de Assad ha buscado cumplir con tres objetivos esenciales:

³⁴ Marisa Sullivan, "Hezbollah in Syria", *Middle East Security Report 19*, abril 2014 [en línea]. Dirección URL: http://www.understandingwar.org/sites/default/files/Hezbollah_Sullivan_FINAL.pdf [Consulta: 3 de octubre, 2015].

1. Preservar el *Eje de la Resistencia*, apoyando las capacidades del régimen de Assad.
2. Conservar su acceso al material de apoyo sirio e iraní para sí mismo.³⁵
3. Evitar el surgimiento de un régimen de dominación por parte de extremistas sunníes (grupos taqfiries) en Siria si Assad cae, y que éste se extienda a Líbano.³⁶

Hezbollah había mostrado con reservas su política hacia las personas refugiadas, presentando hasta cierto punto una actitud de brazos abiertos, ofreciéndoles apoyo en especie, atención médica y refugio en el Valle de la Bekkaa. Sin embargo, esto no ha sido motivado por razones humanitarias, sino para vigilar a estas personas y evitar que se conviertan en fuentes de creación de nuevos combatientes en contra de Assad. Se ha reportado incluso un monitoreo por parte de Hezbollah de las acciones de las organizaciones prestadoras de ayuda humanitaria, llegando a impedirles el libre desempeño de sus labores.³⁷

Las tensiones están al alza desde 2017, por lo que hoy en día todos los partidos políticos concuerdan en que las personas refugiadas sirias deben irse; no obstante, las fuerzas políticas difieren en cuanto a las condiciones que tendrían que existir para que este retorno sea posible. Las diferentes opiniones dependen mucho de la relación que cada partido político libanés espera tener con Al-Assad en Siria. Por ejemplo, los partidos políticos como Hezbollah y Amal consideran seguro para las personas refugiadas el retorno, de hecho, consideran que éste es

³⁵ De no poder operar dentro de Siria, obtener apoyo de Irán sería mucho más difícil y Hezbollah vería afectada su preparación y sus capacidades si no contase con la asistencia iraní.

³⁶ Marisa Sullivan, *op. cit.*

³⁷ International Crisis Group, "Too Close for Comfort: Syrians in Lebanon", *Report 141*, Middle East & North Africa, 13 de mayo, 2013, p. 12 [en línea]. Dirección URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/lebanon/too-close-comfort-syrians-lebanon> [Consulta: 2 de junio, 2017].

esencial para la rehabilitación de Siria. El partido Movimiento Futuro, a cargo del ex primer ministro Saad Hariri y otros partidos que se oponen al régimen de Assad, como el Partido Socialista Progresista a cargo de Walid Jumblatt, y las Fuerzas Libanesas de Samir Geagea, consideran que tiene que darse un cambio político significativo en Siria para que las personas refugiadas puedan regresar allá. El Movimiento Patriótico Libre de Michel Aoun considera que si se condiciona el retorno de las personas refugiadas con un cambio político en Siria, las personas refugiadas podrían quedarse para siempre en Líbano. Si bien el partido Kataib y las Fuerzas Libanesas aborrecen al régimen sirio, también aborrecen a las personas refugiadas.³⁸

Desde 2018, Rusia ha promovido el retorno de las personas refugiadas sirias; sin embargo, esta promoción no se ha materializado en ninguna acción o plan concreto. La comunidad internacional y las organizaciones en el terreno sostienen acertadamente que no existen las condiciones necesarias para garantizar que el retorno de las personas refugiadas sirias se realizará con cierta seguridad, y nada certifica que estas personas puedan retomar sus vidas en sus lugares de origen sin ponerse en alto riesgo de morir, ser apesadas, enfrentarse a condiciones duras de pobreza y enfermedad o bien, en alto riesgo de convertirse en personas desplazadas dentro de su propio país.

RETORNOS “VOLUNTARIOS”

A mediados de 2017 se reportó que Hezbollah estaba “ayudando” a miles de refugiados sirios a retornar a su país, como parte de un trato entre Hezbollah y un grupo rebelde ligado a

³⁸ International Crisis Group, “Easing Syrian Refugees’ Plight in Lebanon”, *Report 211*, Middle East & North Africa. 13 de febrero, 2020 [en línea]. Dirección URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/lebanon/211-easing-syrian-refugees-plight-lebanon> [Consulta: 4 de julio, 2020].

Al Qaeda, no necesariamente por elección de las personas refugiadas.³⁹ Miles de personas refugiadas han regresado a Siria no porque se sientan seguras allá, si no porque se enfrentan a una situación de precariedad y rechazo en Líbano, así como a la falta de acceso a recursos y derechos básicos. Diversos hogares fueron destruidos y muchas de las personas refugiadas se oponen al régimen y llevan muchos años fuera, por lo que temen represalias, además del recelo general existente de que los hombres sean enviados al servicio militar. Las personas que regresan a Siria están dando un salto en la oscuridad, puesto que no saben qué será de sus vidas cuando lleguen o dónde vivirán, pero las condiciones en Líbano son insostenibles y no tienen más opciones.

Si las personas que deciden regresar a Siria aún conservan sus viviendas, existe amplia preocupación por una ley que permitiría al gobierno de Al-Assad confiscar las propiedades abandonadas. Esta ley se conoce como la “ley número 10” e implica que quienes retornan a Siria y reclaman sus viviendas, necesitarán los documentos que acreditan su propiedad. Sin embargo, muchas personas salieron huyendo de su país sin nada; de hecho, se asegura que solo 9% de los refugiados tomaron los documentos de sus propiedades cuando huyeron.⁴⁰ Si se considera que los documentos de identidad que tienen ya están vencidos, o bien ya no los tienen, se complica aún más su situación. Los grupos opositores al régimen de Bashar afirman que esta medida ha sido diseñada con la intención de cambiar el balance demográfico de zonas específicas donde habitaban

³⁹ Ruth Sherlock & Audie Cornish, “Thousands of Syrian Refugees to Return from Lebanon”, *National Public Radio*, 2 de agosto, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.npr.org/2017/08/02/541197515/thousands-of-syrian-refugees-to-return-from-lebanon> [Consulta: 1 de febrero, 2018].

⁴⁰ “Syrian Refugees fear Permanent Exile over Confiscation Law”, *Aljazeera*, 1 de junio, 2018 [en línea]. Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2018/06/syrian-refugees-fear-permanent-exile-confiscation-law-180601120749428.html> [Consulta: 15 de junio, 2018].

personas no afines al régimen, para ahora poblarlo con gente que sí lo respalda.

Quienes defienden el régimen de Bashar Al-Assad afirman que los retornos de personas refugiadas a ese país demuestran que la situación se está resolviendo positivamente y que estos reingresos son una prueba de la estabilidad en el país. En realidad, la situación continúa siendo dura en Siria y no existen las condiciones adecuadas para garantizar la seguridad y el bienestar de las personas que regresan a ese país. Pero las decisiones de estas personas de volver a Siria están motivadas por la presión que enfrentan en países como Líbano, donde la desesperación y la humillación les llevan a decidir volver a Siria.

Quienes deciden irse a Siria lo hacen con temor por su seguridad y por las condiciones de vida que les esperan. Existen canales formales (a través de la Dirección General de Seguridad Libanesa) e informales (uso de contactos personales y sobornos son los medios más comunes) por medio de los cuales las personas se informan acerca de su expediente en Líbano, para conocer si son acusadas de algún delito o son buscadas por el gobierno sirio; el resultado de esa investigación informal tiene gran peso en su decisión final.⁴¹ A pesar de ello, el gobierno sirio cambia constantemente sus políticas y decisiones, y ninguna persona puede estar segura de la fiabilidad de estas investigaciones, de modo que nadie se encuentra a salvo de las decisiones del gobierno.

Asimismo, los informantes del régimen y sus reportes son otra fuente de incertidumbre para las personas refugiadas, pues se ha visto que para “limpiar” su imagen con el régimen o bien asegurar que no se encuentran en la lista de personas bajo investigación o bajo persecución del gobierno, muchas personas están escribiendo reportes de seguridad sobre sus vecinos; por lo que aun cuando las personas no hayan emprendido ninguna

⁴¹ International Crisis Group, *Easing Syrian Refugees' Plight in Lebanon*, *op. cit.*, p. 3.

acción que pueda ponerles en la mira del gobierno sirio, es posible que haya un reporte escrito a su nombre por el cual serán arrestados al entrar al país. Se ha identificado un alto rechazo del gobierno sirio a las personas sirias cuyo origen se asocia a zonas de mayoría opositora al gobierno de Al-Assad.

Otro problema que enfrentan los hombres sirios al volver a su país, es el servicio militar obligatorio. Es incierto saber si serán requeridos o no para participar en los cuerpos armados. Si bien existen limitaciones físicas y rangos de edades para saber quienes se encuentran bajo mayor probabilidad de ser requeridos para este servicio, se sabe que estas condiciones no necesariamente se cumplen y que, quienes cuenten con una edad inferior o superior a los límites establecidos por el gobierno, no tienen ninguna garantía de que esa condición será respetada.

Por otra parte, debido a los bajos salarios y las duras condiciones de vida (no hay empleos y los que hay están sumamente mal pagados), el que algún miembro masculino de la familia sea llamado a formar parte del ejército, puede ser una opción atractiva para algunas familias, debido a que pueden por lo menos de esa forma tener asegurado un sustento económico mucho mayor que el que obtendrían con otros empleos y profesiones en un país destruido. Ante la falta de empleos en Siria, es una opción viable para algunas familias sirias quedarse a trabajar en el Líbano mientras que las mujeres y las niñas y niños viven en Siria. De esa manera, el nuevo soldado puede enviar a su familia los recursos necesarios para subsistir en un país donde son menos costosos aunque escasos, y donde la atención médica y la educación son gratuitas aunque tengan deficiencias. Esta es una estrategia muy llamativa para muchas familias.

El régimen sirio, con amplio apoyo de Irán y Rusia ha ido recuperando el control del territorio, a la par que sus aliados políticos en Líbano. Asimismo, los partidos políticos cristianos libaneses que se han expresado en contra de los refugiados, han unido fuerzas para apoyar y promover el retorno de las

personas refugiadas a Siria. La retórica de los partidos políticos a favor de este retorno ha favorecido el resentimiento público de la población libanesa hacia estas personas.

Sería importante que el gobierno libanés flexibilizara sus políticas para permitir que aquellas personas refugiadas sirias en su territorio que están interesadas en regresar a su país, puedan salir del Líbano temporalmente a evaluar por ellas mismas la situación en Siria y así poder tomar una decisión informada sobre si retornar a su país o no. Existe mucha desinformación e incertidumbre, por lo que esto beneficiaría a las personas refugiadas, así como también al gobierno libanés, que desea que más personas sirias regresen a su país, pues quienes lo están considerando podrían con este permiso tener una mayor posibilidad de volver. Con las regulaciones actuales, la separación familiar es una realidad, pues si una familia decide reingresar a Siria, no tendría oportunidad de volver a visitar a aquellos familiares que se quedaron en Líbano. En estas sociedades patriarcales, esto conlleva el potencial de dejar a muchas mujeres, niñas y niños en una situación precaria, donde los hombres hayan salido de Líbano y no puedan retornar.

Actualmente, sin embargo, las regulaciones del gobierno libanés que se encuentran activas, implican que aquella persona siria que salga del territorio se enfrente al hecho de que no se le permita volver a entrar y se le deporta a Siria. A pesar de que esta modificación se hiciese y el gobierno libanés permitiese la salida y entrada de la población con estas visitas de evaluación, es poco probable que cambie drásticamente el número de personas refugiadas que alberga Líbano. Por ello, el gobierno libanés tiene que atender la situación actual sin esperar a que esta cambie pronto pues no lo hará.

Una vez en Siria, se tienen muchas dudas y obstáculos acerca de cómo pueden estas personas reconstruir sus vidas allá. Desde el acceso a servicios básicos que se encuentran colapsados y son inexistentes en muchas zonas del país, los bajos salarios

y los altos costos de vida; hasta los puntos de control que se encuentran en las calles, en las carreteras y en múltiples zonas del país, impidiendo el libre tránsito de las personas dentro del territorio para el desempeño de sus actividades diarias. Ello, aunado al resquebrajamiento de la estructura de transportes locales, provoca que la movilidad de las personas al interior de Siria se convierta en una odisea diaria.

Por último, una consideración más que debe tenerse en cuenta al discutir las posibilidades de retorno de la población siria, es la situación de la vivienda. Debido a que muchos de los hogares de las personas refugiadas han sido o están siendo destruidos, es imposible pensar en un retorno a una situación de precariedad donde no hay un espacio para estas personas ni la posibilidad de que a corto o mediano plazo el gobierno pueda hacerse cargo de la situación y suprimir esa necesidad. En otros casos, aunque las viviendas de las personas no estén destruidas, es altamente probable que las personas refugiadas sirias tengan algún problema con la documentación requerida para demostrar que una vivienda es de su propiedad, o bien que el gobierno la haya expropiado en su ausencia. Ante la falta de un techo, cualquier persona que vuelva a Siria debería estar en condiciones de pagar un alquiler y reconstruir paulatinamente su red de apoyo social y familiar; no obstante, esto tampoco se percibe como una posibilidad real.

CORRUPCIÓN, INESTABILIDAD POLÍTICA Y LUCHAS POR EL PODER EN LÍBANO

En noviembre de 2017, el Primer Ministro Libanés, Saad Hariri, realizó un anuncio televisado desde Arabia Saudí en el cual proclamaba su dimisión del cargo. Los motivos argumentados en este escándalo fueron el accionar de Hezbollah, así como la influencia de Irán; incluso argumentó que el clima político del

país lo hacía temer por su vida, comparando así el clima político que enfrentaba el Líbano el año en que fue asesinado su padre, Rafiq Hariri, aunque el servicio de inteligencia libanés aseguró que no tenía conocimiento de ninguna amenaza. No está de más afirmar que, de hecho, esta declaración causó gran molestia a la opinión pública, particularmente porque Hariri realizó esta declaración en el extranjero y no frente al Parlamento. La respuesta del Presidente Aoun a dicha declaración sería afirmar que esperaría el regreso de Hariri para hablar en persona acerca de su decisión.

La respuesta de Irán a tales declaraciones, desde luego no se hizo esperar y se centró básicamente en llamar absurdas a las afirmaciones del Primer Ministro libanés y en considerar tal acto como una acción política para desestabilizar a la región, orquestada por Estados Unidos, Arabia Saudí e Israel.⁴² Tras la dimisión de Hariri, Nasrallah, líder de Hezbollah, acusó directamente al reino saudí de haberlo obligado a renunciar.⁴³ Tras tres semanas de su anuncio y finalmente entrevistarse con Aoun en Beirut, Hariri afirmó que suspendería su dimisión a petición del Presidente.

Luego de un grave estancamiento en la política libanesa, se aprobó una nueva Ley Electoral basada en la proporcionalidad, convocándose así las primeras elecciones parlamentarias desde 2009, después de que el Parlamento hubiese renovado su mandato en tres ocasiones, siendo la última la que permitiese llevar a cabo las elecciones el 6 de mayo de 2018.

⁴² Natalia Sancha, “El primer ministro libanés, Saad Hariri, anuncia por sorpresa su dimisión”, *El País*, 4 de noviembre, 2017 [en línea]. Dirección URL: https://elpais.com/internacional/2017/11/04/actualidad/1509795447_934112.html?id_externo_rsoc=TW _ CC [Consulta: 4 de noviembre, 2017].

⁴³ Tiziana Fabi, *Rumores y sospechas tras renuncia de primer ministro del Líbano Saad Hariri*, 6 de noviembre, 2018 [en línea]. Dirección URL: <http://www.france24.com/es/20171106-saad-hariri-renuncia-ministro-libano> [Consulta: 10 de noviembre, 2017].

Si bien se afirma que la ley anterior no contaba con la suficiente representatividad, y se dice que esta nueva ley reemplaza al sistema mayoritario antiguo que estaba vigente desde 1960, muchas propuestas fueron rechazadas dentro de esta reforma, como es el de establecer una cuota mínima de mujeres; otorgar el voto a los soldados libaneses, además de la reducción de la edad mínima para poder votar, la cual se pedía fuese cambiada de 22 a 18 años; y sobre todo, no se logró modificar la distribución confesional establecida en el Parlamento.⁴⁴ A pesar de ello, se lograron avances como la inclusión de la diáspora libanesa, que a partir de 2022 podrán contar con seis escaños.

Existían grandes esperanzas de mejoras económicas con la instalación del presidente Aoun y con las elecciones parlamentarias celebradas entonces. La crisis en Siria desde 2011 ha estado afectando seriamente a la economía libanesa, incrementándose la deuda política a niveles extremos, ante una crisis de poder y estancamiento político que se vio materializada en la imposibilidad de tomar decisiones y de elegir un presidente después de dos años con el puesto vacío. Dichas esperanzas se verían agotadas en octubre de 2019, cuando muchas personas manifestarían su descontento públicamente en protestas en las calles y terminarían de marchitarse con la crisis económica y social que aquejaría a todo el mundo por la pandemia de COVID-19 en 2019.

CRISIS ECONÓMICA Y POLÍTICA

Si bien el estado de alarma impuesto desde mediados de marzo de 2020 a raíz de la expansión de los contagios por COVID-19 en

⁴⁴ Natalia Sancha, *Libano anuncia elecciones parlamentarias por primera vez en nueve años*, 14 de junio, 2017 [en línea]. Dirección URL: https://elpais.com/internacional/2017/06/14/actualidad/1497465413_245847.html [Consulta: 12 de noviembre, 2017].

todo el mundo dejó en pausa las protestas que estaban sucediendo desde octubre de 2019 en Líbano, no parece que esto vaya a acabar con los levantamientos. Antes de la pandemia, muchos negocios libaneses ya habían cerrado; Líbano se ha quedado sin moneda extranjera para pagar sus gastos; y la moneda nacional no deja de devaluarse. Es un país que importa más de lo que exporta, y cuyo Estado gasta más de lo que recauda, donde la deuda pública asciende a más del 170% del PIB.⁴⁵ Pronto será la población libanesa y no sólo las personas refugiadas quienes necesiten ayuda para comer.

El mercado negro se convirtió en la única fuente de dólares y se evidenció la pérdida de un 45% en el valor nominal de la lira libanesa.⁴⁶ Para aquellas personas que tienen que cubrir ciertos gastos en dólares (como pueden ser las tarifas escolares o gastos en el extranjero), no hay otra opción más que comprar esta divisa en el mercado negro.

Los diferentes grupos de la élite han intentado beneficiarse de las protestas y las han utilizado en su lucha por conseguir o mantener su poder. Otros, como Hezbollah, utilizaron imágenes de las protestas para generar temor y rechazo en la población, de forma que éstas tuviesen un menor impacto y menor cantidad de seguidores al asociarlas con la guerra civil que viviera décadas atrás el país. Otros grupos asociaron las protestas a supuestos intereses occidentales interesados en dañar a Hezbollah y sus aliados.

Derivado de las protestas, el entonces Primer Ministro, Saad Hariri, argumentó que el país había llegado a un impasse y presentó su renuncia el 29 de octubre de 2019. Desde entonces y durante los tres meses que siguieron, los miembros de la élite

⁴⁵ International Crisis Group, "Pulling Lebanon out of the Pit", *Report 214*, Middle East & North Africa, 8 June, 2020, p. 13 [en línea]. Dirección URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/lebanon/214-pulling-lebanon-out-pit> [Consulta: 30 de junio, 2020].

⁴⁶ *Ibid.*, p. 15.

gobernante se dedicaron a definir quién asumiría el puesto que había quedado vacante. El 19 de diciembre, Hezbollah y sus aliados señalaron a Hassan Diyab como Primer Ministro, a pesar de las protestas y tensiones.⁴⁷

⁴⁷ *Ibid.*, pp. 10-11.

CONCLUSIONES



La disciplina de las Relaciones Internacionales tiene mucho que abarcar en temas migratorios, particularmente en los movimientos poblacionales que suceden en el contexto del Medio Oriente, si bien esta disciplina les ha prestado poca atención a dichos temas. Este texto es una invitación a ir más allá de las investigaciones tradicionalmente económicas o políticas que se realizan desde las Relaciones Internacionales.

Migrar y no migrar son derechos humanos; empero, es común encontrar argumentaciones en contra de las personas migrantes en afirmaciones nacionalistas y es común que las discusiones y las políticas hacia las personas refugiadas en todo el mundo –y hacia las personas migrantes en general– se desvíen hacia la victimización o la criminalización de estas personas. Esta situación puede observarse claramente en el contexto de la crisis por COVID-19, que ha desatado agresiones, discriminación y racismo, donde las personas migrantes son tratadas como vectores y fuentes de propagación del virus. No obstante, es claro que estas personas son víctimas del sistema que las explota económica y socialmente y no les permite cuidar de sí mismas ni de sus familias.

Cuando se estudia a las poblaciones migrantes no se trata de elegir un bando u otro de la sociedad o de buscar culpables en las crisis, se trata de garantizar que todas las personas tengan

acceso a una vida digna y puedan ejercer sus derechos humanos, sin importar su color de piel, su idioma, su nacionalidad, su identidad, etcétera. En este punto radica tener siempre presente la importancia del carácter universal de los derechos humanos. No se trata de romper la imparcialidad, se trata de rechazar toda violación a los derechos de cualquier persona, sin cerrar los ojos a las realidades y al contexto en el que se encuentran.

El sistema actual de ayuda humanitaria internacional no está diseñado para hacerse cargo de millones de personas, por lo que es necesario revisar sus faltas y carencias, así como también reparar los vacíos de protección a nivel estatal e internacional que enfrenta. Los campos de refugiados, aun si son informales como en el caso de Líbano, están pensados para ser lugares de residencia temporal para las personas refugiadas, pues se espera que pronto vuelvan a sus hogares o bien que encuentren hogares en otros lugares y éstos sean permanentes. Sin embargo, sólo 1 de cada 200 personas refugiadas es seleccionada para el reasentamiento en un país desarrollado, siendo los países vecinos a los conflictos, quienes estando en condiciones más precarias, asumen toda la carga.⁴⁸

Existen críticas muy interesantes al actual sistema de respuesta que se tiene en situaciones de necesidad humanitaria. Lo que recomiendan Alexander Betts y Paul Collier⁴⁹ es modificar por completo el sistema actual de prestación de la ayuda, eliminando los campos y los escasos lugares de reasentamiento. No se trata de que los países desarrollados o con mayores recursos

⁴⁸ Se cree que los refugiados que se encuentran en países vecinos o cercanos pasarán 20 años, en promedio, fuera de sus hogares, mientras que aquellos que han ido más lejos y se han instalado en otro continente, por ejemplo, se dice que no volverán nunca. Ello tiene sentido desde luego puesto que irán formando sus vidas y les será más difícil volver, sin embargo, esto es preocupante dado que se considera que la mitad de la población siria con educación universitaria ha salido del país y ha cruzado océanos. Estas personas serán necesarias para la reconstrucción cuando llegue el momento.

⁴⁹ Alexander Betts & Paul Collier, *Refuge: Rethinking Refugee Policy in a Changing World*, New York, Oxford University Press, 2017, 288 pp.

den la espalda al problema, sino que se ofrezca una solución que permita a la mayoría de las personas refugiadas realmente acceder a medios de sustento y tener la oportunidad de progresar en sus vidas. La propuesta constituye integrar inmediatamente a las personas a las economías locales de los lugares a donde llegan; y colocar la ayuda económica internacional en la creación de infraestructura que genere empleos y que facilite la integración de las personas en las sociedades a las que llegan. De acuerdo con Betts y Collier, las comunidades de acogida se verían beneficiadas pues aumentaría la seguridad con esta estructura, en comparación con la que se tiene actualmente donde los asentamientos son zonas vulnerables a la violencia.

Con más de 1.5 millones de personas refugiadas sirias en su territorio y otros miles de personas más provenientes de otras nacionalidades, Líbano ha visto el resquebrajamiento de sus instituciones y la imposibilidad de éstas de hacer frente a las necesidades que tanto su población como las personas refugiadas tienen. Aunque es importante subrayar que la crisis en Líbano no tiene una sola causa ni puede asociarse totalmente al conflicto sirio. Las personas refugiadas sirias en Líbano sobreviven como pueden en medio de la pobreza y la humillación de las autoridades; se encuentran relegadas a empleos informales, mal pagados y sin seguridad social; se arriesgan todos los días en los puntos de revisión a lo largo del país; viven en condiciones infrahumanas, sin posibilidades de acceder a servicios médicos básicos de forma regular y sin la garantía de poder brindar educación a sus hijas e hijos. En medio de la desesperación, y a pesar de la incertidumbre y destrucción en las que está sumergida Siria, las personas refugiadas sirias se plantean la opción de regresar a su país.

No obstante, tomando en cuenta los aspectos mencionados en este texto, se pone en cuestionamiento no sólo la viabilidad de un regreso seguro a su país, sino también hasta qué punto están ejerciendo su propia voluntad y libertad al tomar o no la

decisión de regresar. Las personas se están viendo obligadas a decidir entre condiciones inciertas, pobreza, hambre y desesperación, donde ninguna de las opciones (si es que las tienen) les asegura la supervivencia.

En vez de forzar a las personas refugiadas a irse, la opción más inteligente para el gobierno libanés podría versar en orientarse hacia un establecimiento de condiciones menos hostiles, para así no poner en riesgo el financiamiento que recibe por medio de ayuda y proyectos humanitarios dirigidos hacia las personas refugiadas que han creado miles de empleos tanto para personas sirias como para personas libanesas. A pesar de que Líbano quiera negarlo, los trabajadores sirios tienen un lugar importante en la economía local, dado que son mano de obra barata de empresas y establecimientos que de otra forma no podrían sostenerse si tuviesen que destinar un monto mayor al pago de sus trabajadores. En vez de dejar fuera a las personas refugiadas sirias del mercado laboral, Líbano podría apostar por regularizar sus opciones de empleo, facilitar el acceso a permisos de trabajo y recolectar los impuestos correspondientes.

Asimismo, las personas refugiadas deberían contar con la oportunidad y los medios para, de manera legal, emprender sus propios proyectos y negocios. Estos cambios en las políticas libanesas tienen el potencial de ser una carta de negociación para el gobierno, en caso de ser bien jugadas, para la obtención de préstamos y ayudas, así como para el establecimiento de acuerdos u otros beneficios regionales e internacionales. Por otra parte, no todo recae en Líbano, también Siria podría facilitar el regreso de su propia población, modificando por ejemplo las normas que obligan a los hombres a involucrarse en el ejército cuando retornan al país y garantizarles que no serán reclutados.

La situación en Líbano no deja de empeorar tanto para su población nacional como para las personas refugiadas. Desde octubre de 2019, las protestas en Líbano son una muestra fehaciente de la incapacidad del Estado y de las instituciones para

resolver los problemas de la distribución y acceso a recursos básicos, clientelismo, corrupción y la pobreza y desempleo de su población. Con la llegada de la crisis mundial por COVID-19 y sus implicaciones, como la pérdida de empleos, la devaluación de la moneda y los altos costos en salud y sanidad, Líbano se encuentra aún más cerca del abismo. Cualquier capacidad y posibilidad que tenga el gobierno deberá ser utilizada con urgencia y con cuidado, si no se quieren conocer las últimas consecuencias de la crisis.

El orden establecido en Líbano, desde la posguerra está rebasado. La élite libanesa se ha enriquecido, mientras la población es orillada a la pobreza. La élite política está distraída en juegos y luchas de poder; en tanto, los problemas sociales y económicos no dejan de crecer y de empeorar. Líbano requerirá tomar medidas distintas a las acostumbradas si espera una mejora en su situación y si espera evitar la avalancha que se le viene encima. Líbano necesita reformar su sistema político y sus instituciones y posiblemente la élite actual no sea la adecuada para llevar a cabo este cambio.

Evidentemente la creación de una nueva élite política que reemplace a la actual no es algo fácil ni algo que suceda de la noche a la mañana. La crisis económica, fiscal y social llevará a la reducción de recursos y limitará aún más el acceso a la educación, sin la cual no habrá muchas posibilidades de que surjan otras fuerzas u otros actores; y es factible que la élite actual continúe perpetuándose. Entonces, resulta posible pensar que una mayor apertura de la élite y el sistema político puede permitir que se incorporen a los espacios políticos las organizaciones de sociedad civil así como nuevos partidos políticos que puedan ayudar a cambiar la percepción que existe de la clase política libanesa y también a sanearla, a hacerla más cercana a la gente y diversificarla.

A partir de este texto y de la colección de Cuadernos de la cual forma parte este ejemplar, se espera haber otorgado un

panorama más amplio acerca de los temas y enfoques que se pueden tomar para el estudio de la región del Medio Oriente. Es una región particularmente compleja y todo evoluciona con gran rapidez, por lo que los temas nunca terminan de analizarse y siempre quedará algo por decir. Este texto y la bibliografía que lo acompaña es una invitación para seguir la conversación.

FUENTES BIBLIOGRÁFICAS



- Betts, Alexander & Paul Collier, *Refuge: Rethinking Refugee Policy in a Changing World*, New York, Oxford University Press, 2017, 288 pp.
- Betts, Alexander & Gil Loescher, *Refugees in International Relations*, Oxford University Press, 2011.
- G. Pinto, Paulo, “Yallah irhal ya Bashar: protestas, violencia y fragmentación social en el levantamiento sirio”, en Luis Delmonte (coordinador), *El pueblo quiere que caiga el régimen: protestas sociales y conflictos en África del norte y en Medio Oriente*, México, el Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, 2012, p. 354.
- Halliday, Fred, *The Middle East in International Relations. Power, Politics and Ideology*, Estados Unidos, Cambridge University Press, 2012.
- Harris, William, *Lebanon a History, 600-2011 (Studies in Middle Eastern History)*, Estados Unidos, Oxford University Press, 2012.
- Levy Mora, Alma E., *Líbano frente a la crisis de los refugiados sirios: consecuencias y retos*, Tesis de Licenciatura, México, UNAM/Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, 2017 [Consulta: 24 de julio, 2020].
- Rodríguez Zahar, León, *Líbano, comunidad, confesión y Estado, siglos VII-XXI*, México, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, 2004.
- Sierra Kobeh, María de Lourdes, *El triángulo relacional Líbano-Siria-Israel en la geopolítica regional del Medio Oriente*,

México, UNAM/FCPyS, *Cuadernos de Estudios Regionales*, 2011.
Sierra Kobeh, María de Lourdes, *La crisis en Líbano: un acercamiento*, Tesis Doctoral, México, Universidad Nacional Autónoma de México.

Sierra Kobeh, María de Lourdes, “Líbano y las protestas populares en el mundo árabe: repercusiones de la crisis siria sobre el escenario político libanés”, en Luis Mesa Delmonte (coordinador), *El pueblo quiere que caiga el régimen: protestas sociales y conflictos en África del norte y en Medio Oriente*, México, El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África, pp. 316-317.

RECURSOS ELECTRÓNICOS

¿Quién es un Refugiado?, ACNUR, Organización de las Naciones Unidas [en línea]. Dirección URL: <http://www.acnur.org/t3/a-quien-ayuda/refugiados/quien-es-un-refugiado/> [Consulta: 23 de noviembre, 2014].

7 preguntas para entender el origen de la guerra en Siria que lleva años desangrando al país, BBC Mundo, 15 de abril, 2018. Disponible en línea. Dirección URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-37451282> [Consulta: 28 de julio, 2018].

Dossantos, Gauvain, *Avancée Historique au Liban: L'homosexualité n'est plus un Crime*, 15 de julio, 2018 [en línea]. Dirección URL: <http://m.fr.newsmonkey.be/article/25243> [Consulta: 18 de julio, 2018].

“El drama de la guerra siria en el dibujo de un niño”, *El Observador*, 25 de septiembre, 2015 [en línea]. Dirección URL: <https://www.observador.com.uy/el-drama-la-guerra-siria-el-dibujo-un-nino-n680657> [Consulta: 3 de enero, 2018].

“El hogar de nueve de cada diez refugiados sirios en el Líbano fue bombardeado”, *La Vanguardia*, 5 de octubre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.lavanguardia.com/internacional/20171005/431805740981/el-hogar-de-nueve-de-cada-diez-refugiados-sirios-en-el-libano-fue-bombardeado.html> [Consulta: 1 de agosto, 2018].

- Estimaciones del Banco Mundial, *Población total. Líbano*, Banco Mundial. Disponible en línea. Dirección URL: <https://data.worldbank.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=LB> [Consulta: 15 de julio, 2020].
- Ficha de país, *República del Líbano. Estructura del Producto Interior Bruto*, Oficina de Información Diplomática, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Dirección General de Comunicación e Información Diplomática, Gobierno Español, p. 1 [en línea]. Dirección URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/LIBANO_FICHA%20PAIS.pdf (Consulta: 8 de septiembre, 2019).
- Figures at a Glance*, UNHCR. Disponible en <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html> [Consulta: 12 de julio, 2020].
- Fridtjof Nansen*, ACNUR [en línea]. Dirección URL: <http://www.acnur.org/el-acnur/eventos/premio-nansen-para-los-refugiados/fridtjof-nansen/> [Consulta: 15 de enero, 2017].
- “HRW denuncia que ejército ha demolido hogares de refugiados sirios en Líbano”, *La Vanguardia* [en línea]. Dirección URL: <https://www.lavanguardia.com/politica/20190705/463294531835/hrw-denuncia-que-ejercito-ha-demolido-hogares-de-refugiados-sirios-en-libano.html> [Consulta: 8 de septiembre, 2019].
- In Lebanon, Syrian Refugees Met with Harassment and Hostility*, National Public Radio, 2 de septiembre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.npr.org/sections/parallels/2017/09/02/547906231/in-lebanon-syrian-refugees-met-with-harassment-and-hostility> [Consulta: 30 de junio, 2018].
- International Crisis Group, “Easing Syrian Refugees’ Plight in Lebanon”, *Report 211*, Middle East & North Africa, 13 de febrero, 2020 [en línea]. Dirección URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/lebanon/211-easing-syrian-refugees-plight-lebanon> [Consulta: 4 de julio, 2020].
- International Crisis Group, “Pulling Lebanon out of the Pit”, *Report 214*, Middle East & North Africa, 8 de junio, 2020 [en línea] Dirección URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/lebanon/214-pulling-lebanon-out-pit> [Consulta: 30 de junio, 2020].

- International Crisis Group, “Too Close for Comfort: Syrians in Lebanon”, *Report 141*, Middle East & North Africa, 13 de mayo, 2013 [en línea]. Dirección URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/lebanon/too-close-comfort-syrians-lebanon> p. 12 [Consulta: 02 de junio, 2017]
- Issmat I. Kassem & Hadi Jaafar, *The Potential Impact of Water Quality on the Spread and Control of COVID-19 in Syrian Refugee Camps in Lebanon*, Water International, 2020 [en línea]. Dirección URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/02508060.2020.1780042?scroll=top&needAccess=true> [Consulta: 25 de julio, 2020].
- Lebanon, Refugees and Asylum-Seekers, UNHCR [en línea]. Dirección URL: <https://www.unhcr.org/lb/refugees-and-asylum-seekers> [Consulta: 14 de julio, 2020].
- Líbano 2017/2018, Amnistía Internacional [en línea]. Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/countries/middle-east-and-north-africa/lebanon/report-lebanon/> [Consulta 31 de julio, 2018].
- Márquez, Humberto & Raúl Delgado, “Una perspectiva del sur sobre capital global, migración forzada y desarrollo alternativo”, *Migración y Desarrollo*, vol. 9, núm. 16, México, Red Internacional de Migración y Desarrollo, 2011 [en línea]. Dirección URL: <http://www.redalyc.org/pdf/660/66021591001.pdf> [Consulta: 20 de noviembre, 2014].
- Martínez, Alejandra, “Esclavitud moderna en Líbano”, *El Heraldo*, 4 de mayo, 2019 (en línea). Dirección URL: <https://heraldodemexico.com.mx/opinion/esclavitud-moderna-en-libano/> [Consulta: 8 de septiembre, 2019].
- Mendia, Irantzu, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*, Universidad del País Vasco [en línea]. Dirección URL: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/143> [Consulta: 24 de julio, 2018].
- Morazzoni, Monica; Giovanna Zavettieri. *Politicizing the Virus. Sectarian Tensions in the Middle East at the Time of Covid-19*, pp. 331-349 [en línea]. Dirección URL: <https://documentigeografici.it/index.php/docugeo/article/view/208/163> [Consulta: 25 de julio, 2020].

- Norwegian Refugee Council, Save the Children, Action Against Hunger, CARE International, the International Rescue Committee & the Danish Refugee Council, *Dangerous Ground. Syria's Refugees Face an Uncertain Future* [en línea]. Dirección URL: https://www.care.org/wp-content/uploads/2020/05/dangerous_ground_final_embargoed.pdf [Consulta: 18 de julio, 2020].
- “Oenegés denuncian nuevas destrucciones de viviendas de refugiados sirios en Líbano”, *SWI*, 9 de agosto de 2019 [en línea]. Dirección URL: <https://www.swissinfo.ch/spa/oenegés-denuncian-nuevas-destrucciones-de-viviendas-de-refugiados-sirios-en-1%C3%ADbano/45152362> [Consulta: 8 de septiembre, 2019].
- Pemberton, Becky & Patrick Knox, “What does ISIS Stands for, what does Daesh Mean and what is the Right Name for the Terrorist Organization?”, *The Sun*, 28 de febrero, 2019. Disponible en línea. Dirección URL: <https://www.thesun.co.uk/news/2595042/isis-islamic-state-daesh-terror-group-name/> [Consulta: 12 de agosto, 2018].
- Preguntas y respuestas sobre la enfermedad por coronavirus (COVID-19)*. Organización Mundial de la Salud [en línea]. Dirección URL: <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses> [Consulta: 24 de julio, 2020].
- Reasentamiento*, ACNUR [en línea]. Dirección URL: http://www.acnur.org/t3/que-hace/soluciones-duraderas/reasentamiento/?tx_ttnews [Consulta: 26 de junio, 2018].
- Salem, Mona & Zeina Shaaban, *Queers in Quarantine: Between Pandemics and Social Violence in Lebanon* [en línea]. Dirección URL: https://www.fes-lebanon.org/fileadmin/user_upload/documents/covid-19/Queers_in_Quarantine__Between_Pandemics_and_Social_Violence_in_Lebanon.pdf [Consulta: 25 de julio, 2020].
- Sancha, Natalia, “El primer ministro libanés, Saad Hariri, anuncia por sorpresa su dimisión”, *El País*, 4 de noviembre, 2017 [en línea]. Dirección URL: https://elpais.com/internacional/2017/11/04/actualidad/1509795447_934112.html?id_externo_rsoc=TW_CC [Consulta: 4 de noviembre, 2017].
- Sancha, Natalia, *Líbano anuncia elecciones parlamentarias por primera vez en nueve años*, 14 de junio, 2017. Disponible en línea.

- Dirección URL: https://elpais.com/internacional/2017/06/14/actualidad/1497465413_245847.html [Consulta: 12 de noviembre, 2017].
- Sherlock, Ruth & Audie Cornish, *Thousands of Syrian Refugees to Return from Lebanon*, National Public Radio, 2 de agosto, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.npr.org/2017/08/02/541197515/thousands-of-syrian-refugees-to-return-from-lebanon> [Consulta: 1 de febrero, 2018].
- Sullivan, Marisa, *Hezbollah in Syria*, Middle East Security Report 19, abril, 2014 [en línea]. Dirección URL: http://www.understandingwar.org/sites/default/files/Hezbollah_Sullivan_FINAL.pdf [Consulta: 3 de octubre, 2015].
- “Syrian Refugees fear Permanent Exile over Confiscation Law”, *Aljazeera*, 1 de junio, 2018 [en línea]. Dirección URL: <https://www.aljazeera.com/news/2018/06/syrian-refugees-fear-permanent-exile-confiscation-law-180601120749428.html> [Consulta: 15 de junio, 2018].
- Syrians in Lebanon Fell Prey to Illegal Organ Racketeers*. TRT Noticias. 11 de noviembre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <https://www.trtworld.com/magazine/syrians-in-lebanon-fall-prey-to-illegal-organ-racketeers-12056> [Consulta: 2 de febrero, 2018].
- Tendencias globales de desplazamiento forzado 2018*, ACNUR [en línea]. Dirección URL: <https://www.acnur.org/5d09c37c4.pdf> [Consulta: 3 de septiembre, 2019].
- Tendencias globales de desplazamiento forzado 2019*, ACNUR [en línea]. Dirección URL: <https://www.acnur.org/5eeaf5664.pdf> [Consulta: 15 de julio, 2020].
- Tiziana, Fabi, *Rumores y sospechas tras renuncia de primer ministro del Líbano Saad Hariri*, 6 de noviembre de 2018 [en línea]. Dirección URL: <http://www.france24.com/es/20171106-saad-hariri-renuncia-ministro-libano> [Consulta: 10 de noviembre, 2017].
- Tuzi, Irene, *Forced Migration and Gender Relations: the Impact of Displacement on Masculinity among Syrian Refugees*, Working Papers Series no. 5, 2020, Università di Roma, Department of Social Sciences and Economics [en línea]. Dirección URL: <https://phd.uniroma1.it/dottorati/cartellaDocumentiWeb/56e90468-d261-4614-9512-1a4eb732a65c.pdf> [Consulta: 25 de julio, 2020].

Ullah, AKM Ahsan & Faraha Nawaz & Diotima Chatteraj, *Locked Up Under Lockdown the COVID-19 Pandemic and the Migrant Population* [en línea]. Dirección URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3631707 [Consulta: 25 de julio, 2020].

“Who is Helping Syrian Refugees Cope with their Mental Health?”, *Aljazeera*. 10 de octubre, 2017 [en línea]. Dirección URL: <http://stream.aljazeera.com/story/201710092033-0025524> [Consulta: 3 de marzo, 2018].

La primera edición electrónica de *La crisis de las personas sirias refugiadas en Líbano: consecuencias y retos*, realizada por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, se finalizó el ?? de ?????, 2021, en Hersa Ediciones, Av. Oriente 10, núm. 95, Col. San Carlos, Ecatepec, Edo. de Méx., C.P. 55080. En su composición se usó el tipo ITC Century de 11/13.5 puntos. Revisión y corrección: Enrique Vera Morales. Diseño y formación: Marco Antonio Pérez Landaverde. Cuidado editorial: Departamento de Publicaciones de la FCPyS/UNAM.